

תמונת מצב: היערכות לשינוי אקלים ברשויות המקומיות

אגף בכיר חוסן אקלימי, אשכול משאבי טבע וחוסן אקלימי,
המשרד להגנת הסביבה
אפריל 2025

המשרד להגנת הסביבה



الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

צל עצים

קרדיט: עיריית פתח תקווה

תוכן עניינים

3	דבר השרה להגנת הסביבה
4	תקציר מנהלים
6	פרק 1 – מבוא
10	פרק 2 – מסגרות ממשלתיות לתמיכה בתכניות היערכות
11	מסגרת 1 – תכנית המאיץ
12	מסגרת 2 – רשויות עוטף עזה
13	מסגרת 3 – רשויות בדואיות
14	מסגרת 4 – קול קורא
16	מסגרת 5 – תמיכות ביועצים
17	מסגרת 6 – רשויות הגולן
20	פרק 3 – ניתוח מאפייני רשויות
28	פרק 4 – ניתוח תהליכי גיבוש תכניות ברשויות המקומיות
35	פרק 5 – ניתוח תובנות מתכניות היערכות בשלטון המקומי
49	נספח 1 – נתוני רשויות
59	נספח 2 – רשימת הרשויות שנכללו בניתוח התכניות

כתיבה ועריכה: ד"ר עמיאל וסל, אגף בכיר חוסן אקלימי, המשרד להגנת הסביבה; TASC Consulting & Capital; MatrixP² inrise (פרק 4); מרכז אקלימא ומכון יסודות (פרק 5)



דבר השרה

עידית סילמן | השרה להגנת הסביבה

ההיערכות לשינוי האקלים היא מהמשימות הלאומיות החשובות ביותר של המאה ה-21. ההשפעות כבר כאן – החל בהתחממות מקומית וירידה בכמות המשקעים, ועד לאירועים קיצוניים כמו שיטפונות, שריפות חורש וגלי חום. אלו תופעות שפוגעות לא רק בסביבה, אלא גם בתשתיות, בבריאות הציבור, בביטחון, בחקלאות ובאיכות חיינו.

ההתמודדות עם האתגרים הללו דורשת פעולות מיידיות, לצד תכנון ארוך טווח ומוכנות לכל תרחיש. הרשויות המקומיות נמצאות בחזית – הן הראשונות לחוש את ההשלכות, והן גם אלה שיכולות לחולל שינוי של ממש. תפקידן אינו שולי – הן שותפות מרכזיות בבניית חוסן סביבתי וקהילתי, בקידום מדיניות ברת קיימא ובהגנה על הציבור.

אני רוצה לברך את כלל הרשויות המקומיות והאיזוריות שכבר גיבשו תוכניות היערכות לשינוי האקלים, ואת אלה שנמצאות בעיצומו של תהליך ההכנה. בכך הן מבטאות מחויבות עמוקה לתושביהן ולעתיד ילדינו.

המשרד להגנת הסביבה ימשיך לעמוד לצדכן – בליווי מקצועי, במשאבים ובמתן כלים שיאפשרו לכל רשות לפעול בהתאם לצרכיה הייחודיים. העבודה המשותפת שלנו היא תנאי להצלחה – ואני בטוחה שביחד נצליח להבטיח עתיד יציב ובריא יותר לכל תושבות ותושבי ישראל.

תקציר מנהלים

דוח זה סוקר את מצב ההיערכות לשינוי אקלים ברשויות המקומיות בישראל, את היענות הרשויות למסלולי התמיכה הממשלתיים לכתיבת תכניות היערכות מקומיות ואת תהליכי גיבוש התכניות ברשויות. הדוח נכתב מטעם המנהלת הלאומית להיערכות לשינוי האקלים במשרד להגנת הסביבה, ונועד לתת תמונת מצב מתעדכנת על קידום התחום בשלטון המקומי.

פרק 1 לדוח מציג את הרקע לנושא והחשיבות שבהיערכות מקומית לשינוי האקלים.

פרק 2 לדוח סוקר את ששת המסגרות הממשלתיות שהוקמו לסייע לרשויות המקומיות בגיבוש תכניות היערכות לשינוי אקלים:

1. תכנית המאיץ – מסלול התמיכה הראשוני אליו במסגרתו **10 רשויות** גדולות השלימו את כתיבת התכניות, בהן ירושלים, חיפה ואשדוד.

2. רשויות עוטף עזה – יוזמה ייעודית לחיזוק החוסן האקלימי ביישובים הסמוכים לרצועת עזה. **5 רשויות** השלימו כתיבת תכנית, בהן שדרות ומועצה אזורית אשכול.

3. רשויות בדואיות – מסלול לתמיכה מלאה וליווי מקצועי ברשויות בדואיות, במסגרתו **8 רשויות** גיבשו תכניות היערכות, בהן תל שבע, חורה ולקיה.

4. קול קורא כללי – פתוח לרשויות מכל הסוגים, במימון של עד 80% מעלות הכנת התכנית. במסגרת המסלול **39 רשויות** השלימו כתיבת תכנית, בהן פתח תקווה, אילת ורמת השרון.

5. תמיכות ביועצים – מסלול המאפשר לרשויות קטנות לקבל ייעוץ מלווה לכתיבת תכנית במימון מלא. **7 רשויות** השלימו כתיבת תכנית, בעוד **25 נוספות** עדיין בתהליך.

6. רשויות הגולן – מסלול ייעודי לרשויות בצפון הארץ. **7 רשויות** נמצאות בתהליך כתיבה.

בפרק מפורטים נתונים על סך התקציב הממשלתי לתמיכה בתכניות, לפיהן 85% מהרשויות שקיבלו תמיכה ממשלתית קיבלו מימון מלא, 14% נדרשו להשתתפות עצמית של 20%, ורק רשות אחת (תל אביב-יפו) גיבשה תכנית עצמאית ללא תמיכה ממשלתית. סה"כ ההוצאה הממשלתית הידועה על מסלולים 2-5 (ללא תכנית המאיץ) מוערכת בכ- **13 מיליון ש"ח**, עם השתתפות עצמית מצטברת של כ- **850 אלף ש"ח** מצד הרשויות.

פרק 3 לדוח מנתח את היקף הרשויות שהגישו תכניות היערכות ואת מאפייניהן, לרבות נתונים אודות:

◀ **סטטוס ההגשה:** 102 רשויות (39%) הגישו או נמצאות בתהליך כתיבה, בעוד 155 רשויות (61%) טרם החלו בגיבוש תכנית. הרשויות שהחלו בתהליך מייצגות כ-63% מהאוכלוסייה.

◀ **התפלגות לפי סוג רשות:** הערים ממשיכות להוביל את ההגשה עם 50% שכבר השלימו כתיבת תכנית, לעומת 39% מהמועצות המקומיות ו-15% מהמועצות האזוריות בלבד.

◀ **התפלגות לפי קבוצת אוכלוסייה מרכזית:** הרשויות הערביות מובילות עם 39% שהגישו תכנית, לעומת 22% ברשויות החברה הכללית, ורק רשות אחת מתוך שבע הרשויות החרדיות גיבשה עד כה תכנית.

◀ **התפלגות לפי מצב חברתי-כלכלי:** ברשויות מאשכולות נמוכים (1-3) נרשם שיעור ההשתתפות הגבוה ביותר – 54%, לעומת 34% באשכולות בינוניים (4-7) ו-32% באשכולות החזקים ביותר (8-10).

◀ **התפלגות לפי מחוזות:** מחוז הדרום מוביל עם 56% מהרשויות שהגישו או נמצאות בתהליך, ואחריו מחוזות ת"א וחיפה עם 50%. לעומת זאת, מחוז הצפון שבו 61% מהרשויות טרם גיבשו תכנית, ומחוז יהודה והשומרון עם שיעור ההשתתפות הנמוך ביותר – רק 12%.

פרק 4 מנתח את תהליכי העבודה על התכניות, תוך התמקדות בגורמים מובילים, שיתוף ציבור והערכת איכות התכנון, ומציג נתונים אודות:

◀ **מובילי התהליך:** ב-85% מהרשויות שקיבלו תמיכה הממשלה סיפקה יועצים חיצוניים, כאשר ב-62% מהן ההובלה הייתה של מהנדסי עיר או מנהלי מחלקות סביבה.

◀ **שיתוף ציבור וגורמים חיצוניים:** ב-75% מהרשויות שהתכניות שלהן הוערכו כמוצלחות התקיימו שיתופי פעולה עם גורמים חיצוניים. רק 30% מהמועצות האזוריות שילבו התייעצויות ציבוריות, לעומת 65% מהערים.

◀ **איכות התכניות:** ציוני האיכות הגבוהים ביותר ניתנו לתכניות של ערים במחוזות תל אביב והצפון (ציון ממוצע 85), בעוד שהנמוכים ביותר נמצאו ברשויות ערביות ובדואיות (ציון ממוצע 68).

פרק 5 מציג ניתוח רוחבי של תוכן תכניות ההיערכות שנמסרו למשרד, על בסיס סיווג מתודולוגי הכולל חמישה רבדים: איום אקלימי < תחום פעולה < תחום פעולה משני < פעולה < שורת משימה. כל שורת משימה בתכנית הוצמדה לאיום ולתחום הרלוונטיים, וסווגה גם לפי שלב הביצוע, סוג המענה והגורם המבצע. הניתוח מציג את מגמות העומק, התכנים המרכזיים והפערים שחוזרים בתכניות שנכתבו עד כה:

◀ **איום האקלים הבולט ביותר בתכנית הוא איום החום**, הכולל התייחסות להתחממות המרחב העירוני והיערכות לאירועי חום קיצוני. אחריו בולטות פעולות חוצות-סיכונים בתחומי חינוך, מוכנות לחירום וחוסן קהילתי.

◀ **אגף ההנדסה הוא הגורם המבצע המרכזי בתכניות ההיערכות**, ומוביל את מרבית שורות המשימה, לצד מעורבות של אגפי שפ"ע, רווחה, יחידות סביבה ותכנון.

◀ **תחומי הפעולה הבולטים ביותר הם היערכות למצבי קיצון והתאמת המרחב הציבורי**, לצד עבודת עומק פנימית ברשויות, הכוללת התאמות ארגוניות והקמת שותפויות.

◀ **הפעולה הנפוצה ביותר בתכנית היא הפחתת תחבורה ממונעת במרחב**, והיא מופיעה ברשויות רבות במגוון תצורות. אחריה: תכניות חינוך והסברה, והגנה על מערכות אקולוגיות עירוניות.

◀ **מרבית הפעולות שנכתבו מצויות בשלבי יישום**, ולא רק בשלב תכנוני, דבר המעיד על רמת בשלות גבוהה של חלק מהרשויות להוציא לפועל תכניות אופרטיביות.

לסיכום, הדוח ממפה לראשונה את תמונת המצב המלאה של תכניות ההיערכות לשינוי אקלים ברשויות המקומיות בישראל, נכון לאפריל 2025. הוא מצביע על מגמות פעולה מתהוות, רמות בשלות שונות ופערים מהותיים – ומהווה בסיס חשוב להמשך פיתוח מענים מותאמים ותמיכה ממשלתית אפקטיבית בשלטון המקומי.

מסמך זה מציג סקירה של **תוכניות ההיערכות לשינוי האקלים ברשויות המקומיות בישראל**. בשנים האחרונות הולכת וגוברת המודעות בעולם ובישראל לשינוי האקלים ולתפקידן של הרשויות המקומיות כגורם מרכזי ומכריע בהתמודדות עם השלכותיו. הצורך בהיערכות הרשויות המקומיות מתחדד לנוכח אירועי חירום מהשנים האחרונות, כגון מגפת הקורונה והמלחמה, שהדגישו את יכולתן של הרשויות המקומיות להגיב במהירות וביעילות למצבי משבר, לאור היכרותן עם המרחבים והקהילות המקומיות.

מסמך זה ממפה את **המסגרות שמציעה הממשלה על מנת לתמוך ברשויות המקומיות בהיערכותן לשינוי האקלים ולהציג סטטוס עדכני על כתיבת תוכניות ההיערכות בשלטון המקומי**.

שינוי האקלים והרשויות המקומיות

שינוי האקלים בישראל בא לידי ביטוי בארבע מגמות עיקריות*: חם יותר (עלייה בטמפרטורה), יבש יותר (ירידה בהיקף המשקעים), גבוה יותר (עליית מפלס הים) וקיצוני יותר (עלייה בתדירות אירועי מזג אוויר קיצוני). המגמות הללו הדדיות, מעצימות זו את זו, ולכל אחת בנפרד פוטנציאל הרסני אדיר על מדינת ישראל*. לכל אחת מן המגמות השפעות הנובעות ממנה באופן ישיר, כפי שניתן לראות באיור הבא:



* היערכות מדינת ישראל לשינוי אקלים - [דוח המנהלת לשינוי אקלים, אפריל 2021](#)

יש לציין כי ערים – שהן מקום המגורים של רוב אוכלוסיית העולם, ובישראל של כ-74% מן האוכלוסייה* – פגיעות במיוחד לשינוי האקלים: הן פגיעות במיוחד לשיטפונות עקב מיעוט שטחים ירוקים ומרחבי חלחול; הן פגיעות במיוחד לאירועי חום קיצוני עקב תופעת "אי החום העירוני"; היות ורבות מהערים סמוכות לים, הן חשופות לנזקים הקשורים בעליית מפלס פני הים ואירועי גשם חריגים; ובשל צפיפות גבוהה וריכוז התשתיות בהם תלויות הערים, הן נמצאות בסכנה מוגברת לכשל תשתיות שעשוי לסכן את התושבים.

בישראל ובמדינות בעולם, היערכות לשינוי האקלים אינה מתבצעת רק על ידי השלטון המרכזי, אלא מהווה גם תחום אחריות מרכזי של הרשויות המקומיות. ניתן לראות דוגמה לכך בפעילותן של הערים החברות בארגון C40, רשת עולמית של ערים מובילות, אשר הובילו מהלכים משמעותיים ליצירת תוכניות היערכות בערים מרכזיות בעולם, תוך שיתוף ידע וקידום פתרונות חדשניים להתמודדות עם משבר האקלים**.

השלטון המקומי הוא גורם מכריע המעצב את מדיניות הרשות ומפעיל בה כלים שונים כדי לממש אותה, כגון מציאת פתרונות להצפות או עומסי חום ברחובות מסוימים, צמצום הסכנה משריפות בבתים שגובלים בחורש טבעי, או סיוע לאוכלוסיות מוחלשות שסובלות מעוני אנרגטי. השלטון המרכזי בתורו מסייע לשלטון המקומי בדרכים שונות, לרבות ברגולציה, בהנחיה מקצועית, בייצור ידע והנגשתו ובתקצוב ייעודי להיערכות לשינוי האקלים.

בעת גיבוש תוכניות היערכות, על כל רשות מקומית להסתמך על המגמות העיקריות שמגדיר השלטון המרכזי ולהתאים אותן למציאות הייחודית שלה. המדיניות הלאומית מספקת קווים מנחים להתמודדות עם שינוי האקלים, אך לכל רשות מאפיינים גיאוגרפיים, חברתיים וכלכליים שונים המחייבים תרגום מעשי ברמה המקומית. לכן, על הרשויות לשלב בין ההנחיות הכלליות לבין צרכים ספציפיים של התושבים, התשתיות והמרחב העירוני, כדי להבטיח מענה אפקטיבי ויישים להתמודדות עם האתגרים האקלימיים.

*"ישראל במספרים ערב ראש השנה תשפ"ה: נתונים נבחרים מהלוחות השנתיים 2024", למ"ס, ספטמבר 2024

** למידע נוסף: [אתר ארגון C40](#)

גיבוש תכניות היערכות בשלטון המקומי

מאז שנת 2020, מובילה הממשלה תהליכים לעידוד רשויות מקומיות לגבש תכניות היערכות לשינוי אקלים, במטרה לקדם תכנון מעמיק ולטפל מבעוד מועד בסוגיות החשובות שהוזכרו לעיל. עד תחילת 2025 הוצעו **שישה מסלולי תמיכה**, שבמסגרתם השתתפו **99 רשויות מקומיות** בסך הכול, כאשר מרביתן השלימו את כתיבת התכניות וחלקן נמצאות בתהליכי גיבוש התכנית בימים אלו (כפי שיפורט בהמשך). דוח זה מציג את המסלולים ואת הרשויות שהחלו בגיבוש תכניות באמצעותם. נוסף על כך, יצוין כי עיריית תל אביב גיבשה תכנית היערכות לשינוי אקלים באופן עצמאי, ללא הסתמכות על אחד ממסלולי התמיכה הממשלתיים.

בהתאם לאינטרס הלאומי להיערכות מיטבית לשינוי אקלים, **טיוטת חוק האקלים**, הנמצאת בשלבי חקיקה סופיים, כוללת יעד להשלמת תכניות היערכות בכל הרשויות המקומיות עד שנת 2031. במסגרת זו, יידרשו כלל הרשויות שטרם גיבשו תכנית לעמוד בלוח הזמנים המוגדר. כמו כן, החוק מגדיר מתוך כלל הרשויות את הרשויות אשר פטורות מהכנת תכנית הערכות במקרה שבו לא יזכו לסיוע ממשלתי להכנת התכנית. בנוסף, טיוטת החוק קובעת חובת עדכון לתכניות ההיערכות אחת לעשר שנים. נוסח טיוטת חוק האקלים אושר בדצמבר 2024 בדיוני ועדות הכנסת, והוא ממתין לאישור בקריאה שנייה ושלישית.

מבנה הדוח

בפרק 2 לדוח זה יוצג מיפוי של המסגרות הממשלתיות לתמיכה בתוכניות היערכות מקומיות, ושל הרשויות הכלולות במסגרות אלה. פרק 3 יציג סקירה של מאפייני הרשויות שהשלימו/נמצאות בתהליך כתיבת תוכנית היערכות. פרק זה יכלול התייחסות לעיר תל אביב שהיא הרשות היחידה שערכה תוכנית אקלים מקומית ללא תמיכה ממשלתית. פרק 4 יציג ניתוח של תהליכי גיבוש תכניות ההיערכות ברשויות המקומיות, ובפרט את אופן ההובלה הפנים-ארגונית, שילוב גורמי מקצוע, תהליכי שיתוף ציבור ומידת המעורבות של שחקנים אזוריים. פרק 5 יציג ניתוח תוכני רוחבי של התכניות עצמן, בהתבסס על סיווג מפורט של שורות המשימה לפי איומים, תחומי פעולה, שלב בתהליך וגורם מבצע – ויאפשר לזהות מגמות, פערים ודפוסי פעולה חוזרים.

נתונים המובאים בדוח זה על רשויות מקומיות, לרבות אומדנים על סיווג ושיוך רשויות, גודל אוכלוסייה, מדד חברתי-כלכלי וכיוב', מתבססים על נתוני למ"ס המעודכנים ליום פרסום הדוח*.

*קובץ הרשויות המקומיות בישראל-2022, למ"ס, יולי 2024

פרק 2

מסגרות ממשלתיות לתמיכה בתוכניות היערכות מקומיות

בפרק זה נסקור את ששת המסגרות הממשלתיות המספקות תמיכה בהכנת תוכניות היערכות מקומיות ברשויות המקומיות, בהן משתתפות **101 רשויות**. ששת המסגרות שיוסקרו בפרק כוללות את:

מסגרת 6 רשויות הגולן	מסגרת 5 תמיכות ביועצים	מסגרת 4 קול קורא	מסגרת 3 רשויות בדואיות	מסגרת 2 רשויות עוטף עזה	מסגרת 1 תכנית המאיץ
החלטת ממשלה 864	תמיכת המשרד להגנת הסביבה	תמיכת המשרד להגנת הסביבה	תמיכה ממשלתית ייעודית	החלטת ממשלה 566	קול קורא משרד האנרגיה
7	30	39	8	5	10
רשויות מקומיות	רשויות מקומיות	רשויות מקומיות	רשויות מקומיות	רשויות מקומיות	רשויות מקומיות

תוכנית היערכות מקומית היא מושג כולל לתוכניות אסטרטגיות שנועדו להתמודד עם שינוי האקלים. תוכניות אלו יכולות לכלול היבטים שונים הנוגעים להשפעות שינוי האקלים על הקהילה, הסביבה, התשתיות והמערכות הכלכליות המקומיות. מרבית המסגרות הנחו את הרשויות לכתוב את תוכניות ההיערכות בהתאם למדריך הממשלתי להכנת תוכנית פעולה מקומית להיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת. המדריך, שפורסם לראשונה בתחילת 2022*, עודכן בשנת 2023 ותורגם לערבית בשנת 2025**. בעוד שמסגרות התמיכה הראשוניות (תכנית המאיץ שתוצג בהמשך) כללו תמיכה בתוכניות רחבות שכללו היערכות לשינוי האקלים (אדפטציה) ולהתייעלות באנרגיה (מיטיגציה), הוחלט להפריד בין הנושאים, ועל כן שאר התוכניות שגובשו במסלולים האחרים התייחסו רק לנושא היערכות לשינוי האקלים (אדפטציה). בכוונת קק"ל לפרסם קול קורא ייעודי למועצות אזוריות במהלך שנת 2025 ולבצע מיקוד למאפיינים הייחודיים של מועצות אזוריות – שלטון דו רובדי וריבוי שטחים חקלאיים פתוחים.

על כל אחת מהמסגרות תוצג **סקירה כללית** המציגה את רקע על המסגרת ומאפייניה, ומונה את **מספר הרשויות שגיבשו תוכניות במסגרת או נמצאות בתהליכי גיבוש תוכניות**. בסיום הפירוט על כל אחת מהן, תוצג **הרשימה המלאה** של הערים שהכינו תוכנית היערכות במסגרת זו.

* **מדריך להכנת תוכנית פעולה מקומית להיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת**, המשרד להגנת הסביבה, ינואר 2022

** **מדריך להכנת תוכנית פעולה מקומית להיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת**, המשרד להגנת הסביבה, יוני 2023

מסגרת 1 | תכנית המאיץ

24%	2.3M	0	10
מאוכלוסיית ישראל מתגוררת ברשויות במסגרת	מספר תושבים כולל ברשויות במסגרת	רשויות בתהליך גיבוש תכנית	רשויות שהשלימו את כתיבת התכנית

תוכנית המאיץ היא יוזמה ממשלתית שהוביל משרד האנרגיה בשיתוף המשרד להגנת הסביבה ומשרד הפנים, לעידוד הכנת תוכניות אקלים ברשויות המקומיות. התכניות שנכתבו במסלול התייחסו הן להיבטי היערכות לשינוי האקלים (אדפטציה) והן להיבטי הפחתת פליטות (מיטיגציה). המחזור הראשון החל ב-2020 עם 10 רשויות ושני אשכולות*, ובמסגרתו הרשויות המשתתפות קיבלו ליווי מקצועי, הנחיות, אתר ייעודי עם כלים ומסמכים, ודוגמאות לכתיבת תוכניות פעולה בנושאי היערכות לשינוי אקלים והתייעלות באנרגיה.

לאחר סיום המחזור הראשון נערכה הפקת לקחים, במהלכה התברר כי העבודה עם אשכולות אזוריים לא הייתה אפקטיבית דיה, וכי השילוב בין היערכות לשינוי האקלים לבין אנרגיה מקיימת לא מומש באופן מספק. תובנה זו עלתה גם מתהליך הלמידה שנעשה במסגרת תוכניות ההיערכות של רשויות עוטף עזה, אשר כללו מרכיבים דומים. לאור זאת, הוחלט שלא להמשיך במתכונת של עבודה עם אשכולות, וכן להפריד בין תהליכי ההיערכות לשינוי אקלים לבין תהליכי המעבר לאנרגיה מקיימת, מתוך הבנה כי מדובר בשני תחומים נפרדים הדורשים מיקוד ייעודי.

רשימת הרשויות המלאה שהשלימו את כתיבת התכניות במסגרת תכנית המאיץ:

כפר סבא	חולון	אשכול רשויות המפרץ
לוד	מ.א. חוף הכרמל	אשכול השרון
נתניה	חיפה	אשדוד
רעננה	ירושלים	בית שמש

מקרא רשויות: אשכול אזורי ● עיר ● מועצה אזורית ● מועצה מקומית

* האשכולות האזוריים שלקחו חלק בניסוח תכניות לא יספרו במניין הרשויות המקומיות שמוצג דוח זה

מסגרת 2 | רשויות עוטף עזה

0.9%	0.09M	0	5
מאוכלוסיית ישראל מתגוררת ברשויות במסגרת	מספר תושבים כולל ברשויות במסגרת	רשויות בתהליך גיבוש תכנית	רשויות שהשלימו את כתיבת התכנית

ב-21 בנובמבר 2020 התקבלה החלטת הממשלה 566 "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי" בשדרות וביישובי עוטף עזה לשנים 2021-2022. סעיף 50 בהחלטה קובע כי תקציב כולל של 1.05 מיליון ש"ח ממשרדי האנרגיה, הגנת הסביבה והפנים, יוקצה לרשויות בשדרות וביישובי העוטף. כתיבת התוכניות במסגרת בוצעה בהתאם לאבני דרך של ביצוע המיפוי הנדרש וגיבוש תוכנית פעולה בהתאם למדריך הממשלתי להכנת תוכניות פעולה להיערכות לשינוי אקלים ואנרגיה מקיימת בשלטון המקומי, אשר נותנת מענה לצורך להיערך לשינוי האקלים ובמקביל להפחית פליטות באמצעות אנרגיה מקיימת.

כל אחת מתוכניות האקלים האמורות מקיפה את היבטי ניהול האנרגיה המקיימת, החוסן האקלימי ונועדה להטמיע פעולות בתוכניות העבודה והמנגנונים הרשתיים, בהתאם למאפיינים הייחודיים בכל רשות. יצוין כי נוסף על חמש התוכניות ברשויות המקומיות שבהן כל רשות אחראית לתחומה, גובשה גם תוכנית אזורית עבור אשכול נגב מערבי, שמגדירה תוכנית פעולה באחריות האשכול*.

רשימת הרשויות המלאה שהשלימו את כתיבת התוכניות במסגרת התמיכה בעוטף עזה:

שדרות	אשכול נגב מערבי	מ.א אשכול
מ.א שער הנגב	מ.א שדות נגב	מ.א חוף אשקלון

מקרא רשויות: אשכול אזורי עיר מועצה אזורית מועצה מקומית

*האשכולות האזוריים שלקחו חלק בניסוח תכניות לא יספרו במניין הרשויות המקומיות שמוצג דוח זה

מסגרת 3 | רשויות בדואיות

2%	0.15M	0	8
מאוכלוסיית ישראל מתגוררת ברשויות במסגרת	מספר תושבים כולל ברשויות במסגרת	רשויות בתהליך גיבוש תכנית	רשויות שהשלימו את כתיבת התכנית

בשנת 2023 הקצה המשרד להגנת הסביבה **כמיליון ש"ח** בהתקשרות ישירה עם חברת ייעוץ מקצועית לתמיכה בתוכניות היערכות בשמונה רשויות בדואיות בדרום. המימון למסגרת מסופק במלואו על ידי הממשלה, המספקת לרשויות שירותי ייעוץ מקצועיים ללא דרישה להשתתפות עצמית ואף ללא פניה לקבלת התמיכה מצד הרשויות.

רשימת הרשויות המלאה שהשלימו את כתיבת התכניות במסגרת התמיכה ברשויות הבדואיות:

מ.מ שגב-שלום

מ.מ לקיה

מ.א אל קסום

מ.מ תל שבע

מ.א נווה מדבר

מ.מ חורה

מ.מ ערעה-בנגב

מ.מ כסייפה

מועצה מקומית

מועצה אזורית

עיר

אשכול אזורי

מקרא רשויות:

23%	2.2M	0	39
מאוכלוסיית ישראל מתגוררת ברשויות במסגרת	מספר תושבים כולל ברשויות במסגרת	רשויות בתהליך גיבוש תכנית	רשויות שהשלימו את כתיבת התכנית

באוגוסט 2022 פרסם המשרד להגנת הסביבה קול קורא להכנת תוכניות בנושאי היערכות לשינוי אקלים בשני מסלולים:

1. מסלול כללי

מסלול המיועד לרשויות מקומיות גדולות, המונות 50 אלף תושבים לפחות, ואשר אין להן תוכנית היערכות או תמיכה אחרת למטרה זו (כגון תוכנית "המאיץ"). במסלול זה הרשויות היו זכאיות לתמיכה כספית של עד **248 אש"ח**, כל עוד לא יהווה יותר מ-80% מעלות הכנת התוכנית. במסלול זה משתתפות 14 רשויות שבו כולן השלימו את כתיבת התוכנית

2. מסלול ליישובי החברה הערבית

מסלול ייעודי ליישובי החברה הערבית המונות 10 אלף תושבים לפחות, להם ניתנה עדיפות לאומית בהחלטות ממשלה אחרות. במסלול זה הרשויות היו זכאיות לתמיכה כספית, ללא דרישה להשתתפות מצד הרשויות, של עד **278 אש"ח** לרשות, ולרשויות גדולות עד **350 אש"ח**. במסלול זה משתתפות 25 רשויות שבו כולן השלימו את כתיבת התוכנית

רשימת הרשויות שהשלימו את כתיבת התכניות במסגרת הקול הקורא:

מ.מ עין מאהל	הרצלייה	אום אל-פחם
עכו	חדרה	אילת
עראבה	מ.מ יפיע	מ.מ אכסאל
מ.מ ערערה	מ.מ כפר יאסיף	באר שבע
פתח תקווה	מ.מ כפר כנא	מ.מ בועיינה-נוג'ידאת
קלנסווה	מ.מ כפר קרע	מ.מ בית ג'ן
ראש העין	מ.מ מג'ד אל-כרום	ביתר עילית
ראשון לציון	מגאר	מ.מ בסמ"ה
רהט	מ.מ מעלה עירון	מ.מ ג'דידה-מכר
רחובות	נהרייה	מ.מ דאלית אל-כרמל
מ.מ ריינה	נס ציונה	מ.מ דייר אל-אסד
רמת השרון	נצרת	מ.מ דייר חנא
שפרעם	סח'נין	הוד השרון

מקרא רשויות:  אשכול אזורי  עיר  מועצה אזורית  מועצה מקומית

8%	0.75M	25	7
מאוכלוסיית ישראל מתגוררת ברשויות במסגרת	מספר תושבים כולל ברשויות במסגרת	רשויות בתהליך גיבוש תכנית	רשויות שהשלימו את כתיבת התכנית

מסגרת זו נועדה לסייע לרשויות בגיבוש תוכנית היערכות מקומית, באמצעות הענקת שירותי ייעוץ מקצועיים. במסגרת זו משתתפות רשויות קטנות, המונות פחות מ-50,000 תושבים, וכן רשויות ערביות שבהן מספר התושבים נמוך מ-10,000. עד כה, שבע רשויות השלימו את גיבוש התוכנית בתמיכת המסגרת, בעוד ש-25 רשויות נוספות מצויות כעת בשלבי גיבוש התוכנית. המימון למסגרת מסופק במלואו על ידי הממשלה, המספקת לרשויות שירותי ייעוץ מקצועיים ללא דרישה להשתתפות עצמית, למעט התחייבות לקיום שני מפגשי שיתוף ציבור במימון העירייה.

רשימת הרשויות המלאה שהשלימו את כתיבת התכנית במסגרת התמיכות ביועצים:

קריית ביאליק	כרמיאל	אור יהודה
קריית מוצקין	קריית אונו	באר יעקב
		דימונה

רשימת הרשויות שנמצאות בתהליך כתיבת התכנית במסגרת התמיכות ביועצים:

מ.מ פסוטה	חריש	אופקים
מ.מ פרדסייה	יקנעם עילית	אריאל
מ.מ צור הדסה	מ.מ כוכב יאיר	מ.מ ביר אל-מכסור
מ.מ קריית טבעון	מ.מ מזרעה	מ.מ בית אל
מ.מ רכסים	מ.מ מעיליא	מ.מ ג'ולס
מ.מ שוהם	מ.מ מצפה רמון	מ.מ גן יבנה
מ.מ שלומי	נתיבות	מ.מ זכרון יעקב
מ.מ תל מונד	ערד	מ.מ חורפיש
		מ.מ חצור הגלילית

מקרא רשויות: ● אשכול אזורי ● עיר ● מועצה אזורית ● מועצה מקומית

מסגרת 6 | רשויות הגולן

0.5%	0.05M	7	0
מאוכלוסיית ישראל מתגוררת ברשויות במסגרת	מספר תושבים כולל ברשויות במסגרת	רשויות בתהליך גיבוש תכנית	רשויות שהשלימו את כתיבת התכנית

החלטת ממשלה 864 "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025" משנת 2021 קבעה כי המשרד להגנת הסביבה יכין תוכנית פעולה להיערכות לשינוי אקלים בנפת גולן בתקציב ייעודי בסך **חצי מיליון ש"ח**. התוכנית כוללת את המועצה האזורית גולן ומועצה מקומית קצרין, ונעשתה פנייה לשאר הרשויות בגולן להצטרף ליוזמה. כלל הרשויות במסגרת נמצאות בימים אלה בתהליכי גיבוש תכנית.

רשימת הרשויות המלאה שנמצאות בתהליך כתיבת התכניות במסגרת רשויות הגולן:

מ.מ. עין קביא

מ.מ. מסעדה

מ.מ. בוקעאתא

מ.מ. קצרין

מ.מ. ע'ג'ר

מ.א. גולן

מ.מ. מג'דל שמס

מועצה מקומית

מועצה אזורית

עיר

אשכול אזורי

מקרא רשויות:

התפלגות הרשויות

סיכום הנתונים מראה כי **מרבית הרשויות** שזכו בתמיכה בכתיבת תכנית היערכות באמצעות מסלולי התמיכה הממשלתיים עשו זאת באמצעות מסגרת הקול הקורא של המשרד להגנת הסביבה, גם בחינת **כמות האוכלוסייה** המתגוררת ברשויות שזכו בתמיכה בכתיבת תכנית היערכות, מצביעה על מרכזיות התמיכה במסגרת תמיכת הקול הקורא.

5% רשויות עוטף עזה

6% רשויות הגולן

8% רשויות בדואיות

10% תכנית המאיץ

32%

תמיכה ביועצים



3% רשויות בדואיות

2% רשויות עוטף עזה

1% רשויות הגולן

13% תמיכה ביועצים

39%

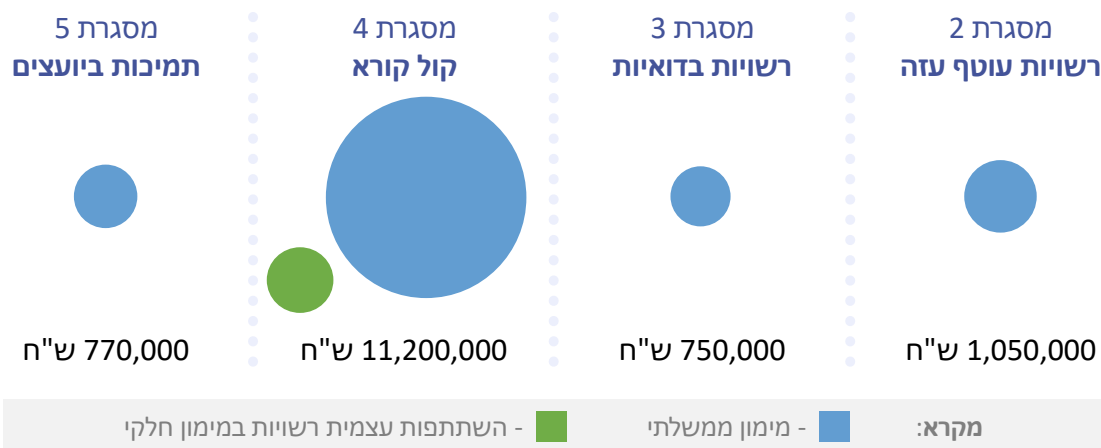
תכנית המאיץ



בהיבטי **המימון הממשלתי** של תכניות ההיערכות ניתן להפריד בין רשויות שקיבלו מימון מלא מהמדינה, לבין רשויות שקיבלו תמיכה חלקית בגובה 80% מצד המדינה, עם צורך להשלים עצמאית 20% מימון*, לבין העיר ת"א שגיבשה את התוכנית עצמאית ללא תמיכת המדינה. מסלול המימון החלקי ניתן במסגרת 4 לתמיכה ברשויות במסגרת הקול הקורא לרשויות המקומיות



ההוצאה הלאומית על מימון התוכניות השתנתה בין המסגרות, לאור מאפייני הרשויות ומספר הרשויות הנתמכות בכל מסגרת. בחינה של **המסגרות העיקריות במימון המשרד להגנת הסביבה, אשר השלימו את כתיבת התוכניות** (מסגרת 2 – רשויות עוטף עזה; מסגרת 3 – רשויות בדואיות; מסגרת 4 – קול קורא; מסגרת 5 – תמיכות ביועצים, בהתייחס לרשויות שהשלימו את כתיבת התוכנית) מצביעה על הוצאה מצטברת של כ-**13 מל"ח** מימון ממשלתי, בשילוב מימון עצמי של כ-**850 אל"ח**.



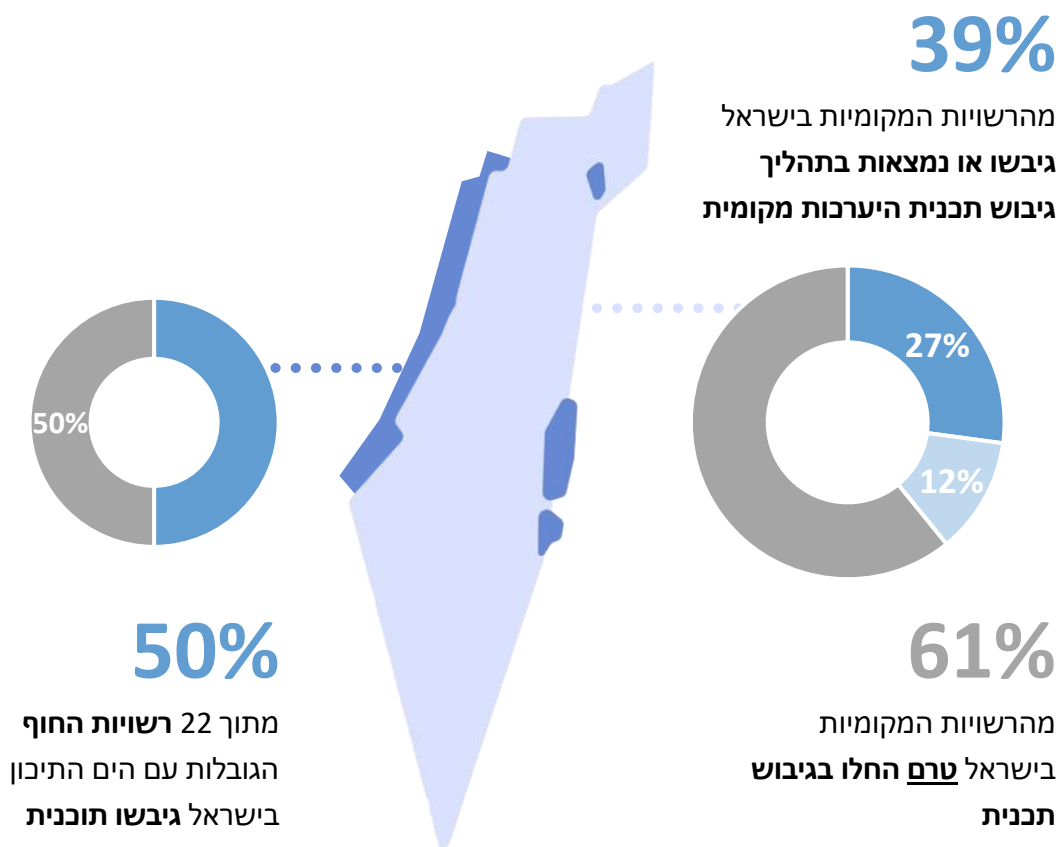
הפרק הבא בדוח יציג פילוחים נוספים על מאפייני הרשויות שכתבו או כותבות תכניות היערכות, לרבות התייחסות לעיר תל אביב, שכאמור, גיבשה תכנית היערכות בצורה עצמאית (וללא מימון ממשלתי). הפרק יכולול ניתוחים על מאפיינים רשמיים ודמוגרפיים, בהתייחס לסטטוס ההגשה של התכניות וההוצאה הממשלתית.

* המימון החלקי לרשויות עמד על 80% בכלל, פרט לעיריית הוד השרון שהיקף התמיכה שלה עמד על 77%

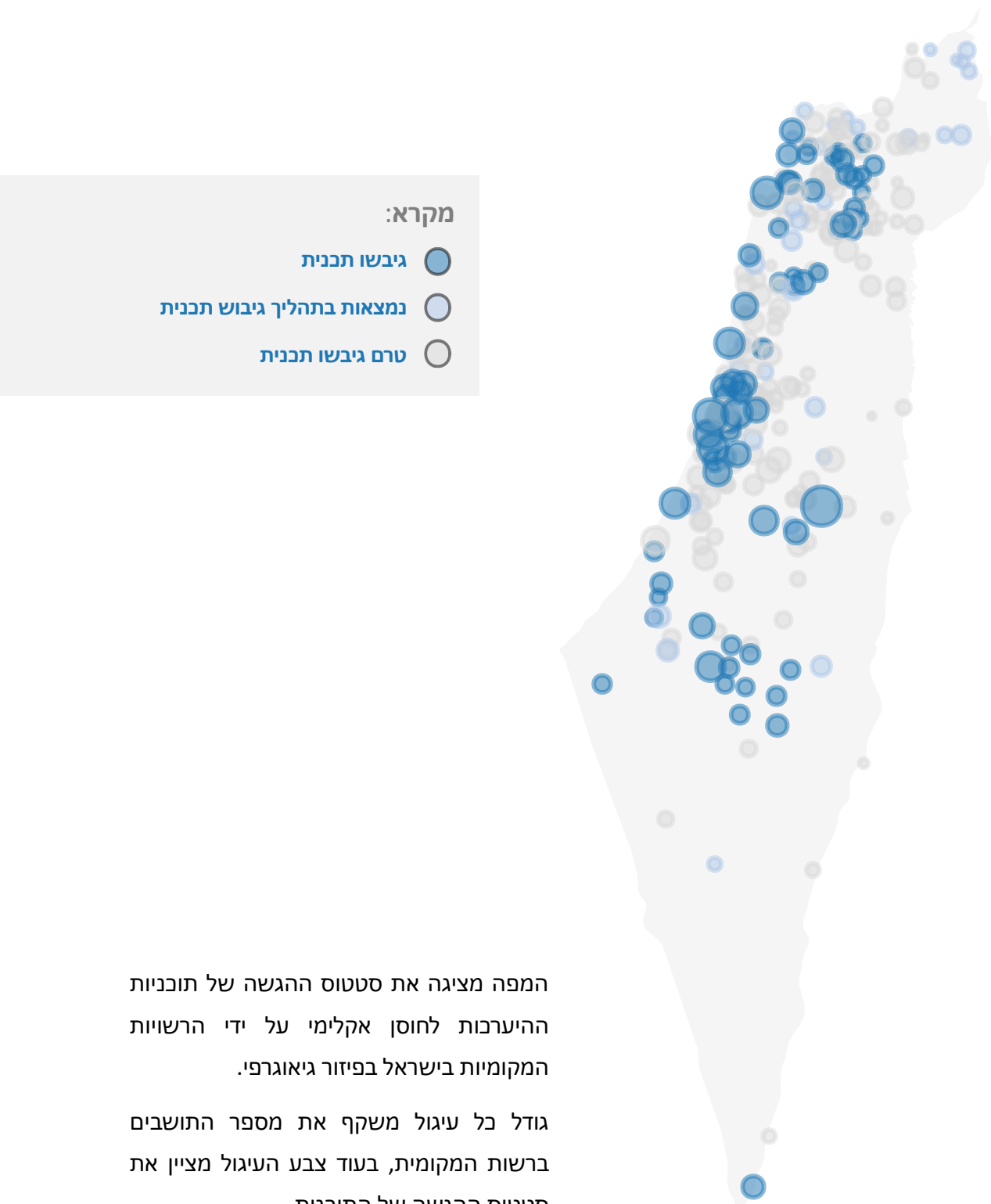
ניתוח מאפייני הרשויות המקומיות

הפרק השלישי מתמקד בניתוח מאפייני הרשויות המקומיות בכל הנוגע לתוכניות ההיערכות לשינוי אקלים, תוך בחינת ההבדלים בין רשויות שהגישו או שנמצאות בתהליך גיבוש של תוכניות פעולה לבין אלו שלא הגישו. הניתוח מבוסס על מגוון פרמטרים, כגון סוג הרשות, מיקומה הגיאוגרפי, דירוג הרשות בממדד החברתי-כלכלי ועוד. מטרת הפרק היא לזהות **מגמות** ו**דפוסים מרכזיים** המשפיעים על מידת המעורבות של הרשויות בתכנון ובהיערכות לשינוי אקלים, ולספק תובנות שיסייעו בגיבוש מדיניות עתידית להרחבת תוכניות ההיערכות לרשויות מקומיות נוספות.

סטטוס ההגשה של תוכניות ההיערכות של הרשויות המקומיות בישראל



סטטוס ההגשה של תוכניות ההיערכות של הרשויות המקומיות בישראל



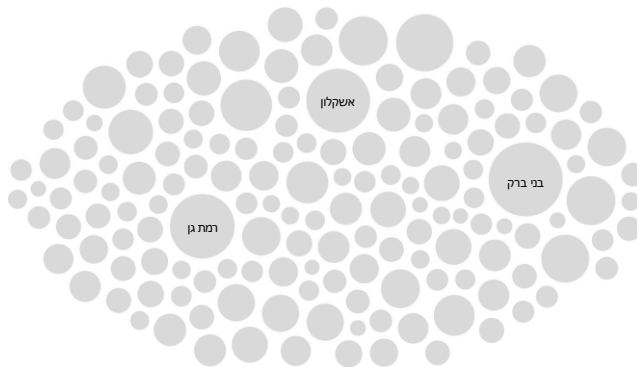
התפלגות רשויות ושיעור אוכלוסייה לפי סטטוס הגשת תכניות

על אף שמרבית הרשויות המקומיות טרם גיבשו תכנית היערכות מקומית, ניתן לראות שמרבית אוכלוסיית ישראל, בשיעור של 63%, מתגוררת ברשויות שהשלימו או נמצאות בתהליך לגיבוש תכנית היערכות מקומית.

טרם גיבשו תכנית

37%

מאוכלוסיית
ישראל



155

רשויות

נמצאות בתהליך גיבוש תכנית

5%

מאוכלוסיית
ישראל



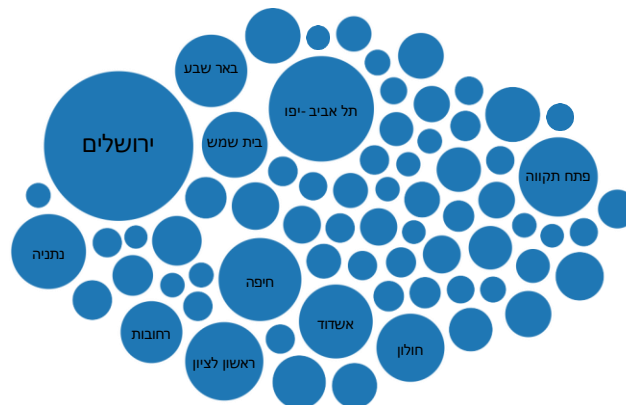
32

רשויות

גיבשו תכנית

58%

מאוכלוסיית
ישראל



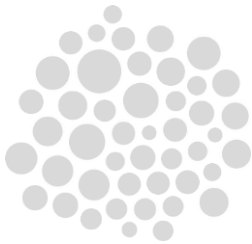
70

רשויות

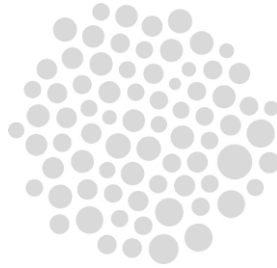
התפלגות הרשויות לפי מעמד מוניציפאלי

ניתן לראות כי הערים מובילות בשיעור הגשת התוכניות עם 50% שהשלימו את כתיבת התכנית, מועצות מקומיות מגלות מעורבות גבוהה בתהליך עם 19% שהגישו ו-20% שנמצאות בשלבי הכנה, ואילו המועצות האזוריות בפער משמעותי, כאשר 85% מהן כלל לא הגישו תוכנית.

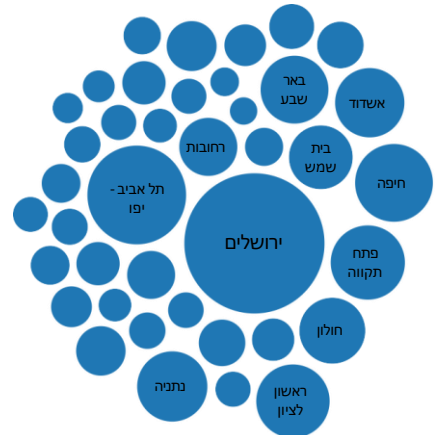
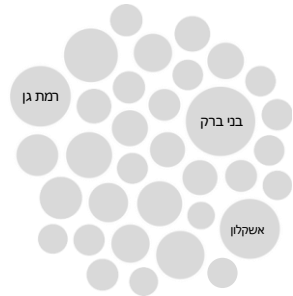
מועצה אזורית (54)



מועצה מקומית (123)



עירייה (80)



מקרא: ■ גיבוש תכנית - נמצאות בתהליך גיבוש תכנית - טרם גיבוש תכנית

התפלגות הרשויות לפי קבוצת אוכלוסייה מרכזית

ניתן לראות כי הרשויות הערביות מובילות בשיעור ההגשה עם 39%, יותר משיעור ההגשה ברשויות החברה הכללית שעומד על 22%, בעוד שבקרב הרשויות החרדיות שיעור ההגשה נמוך במיוחד, עם רשות אחת בלבד שהגישה תוכנית מתוך שבע רשויות חרדיות

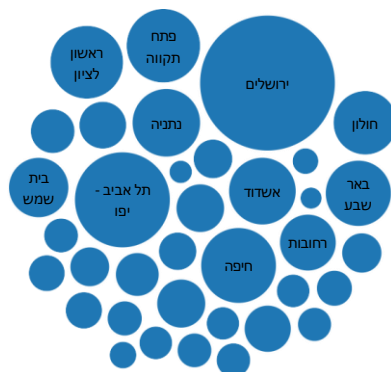
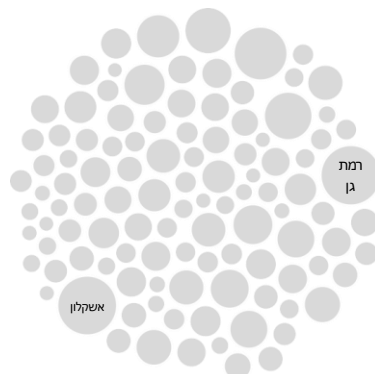
חרדית (7)



ערבית (85)



כללית (165)

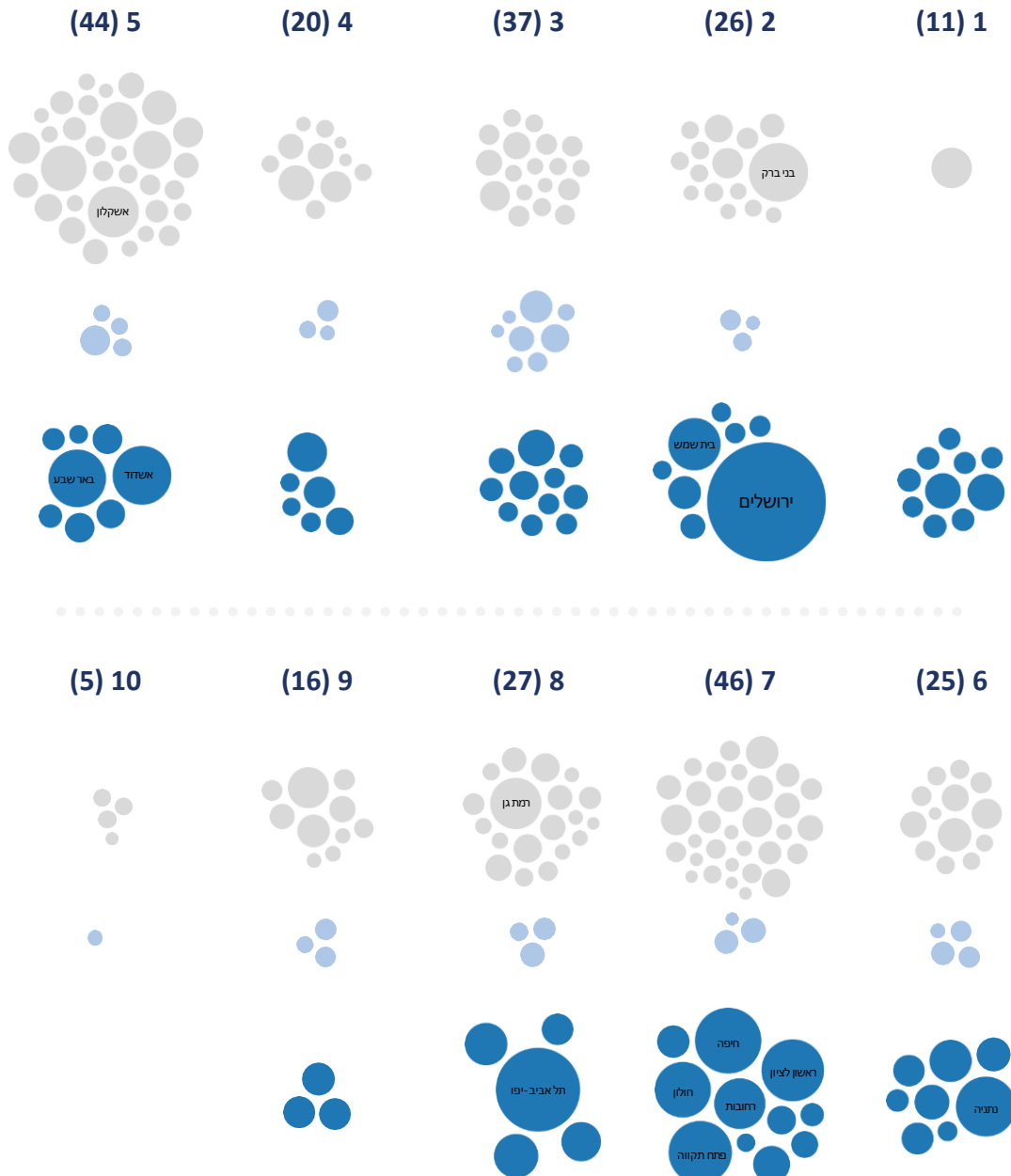


מקרא: ■ גיבשו תכנית - גיבשו תכנית - נמצאות בתהליך גיבוש תכנית - טרם גיבשו תכנית

*הסיווג לרשויות ערביות מבוצע על פי נתוני למ"ס, ביחס לרשויות בהן שיעור האוכלוסייה הערבית עולה על 80%. הסיווג לרשויות חרדיות בוצע על פי נתוני המכון למחקר מדיניות של החברה החרדית

התפלגות הרשויות לפי דירוג חברתי-כלכלי

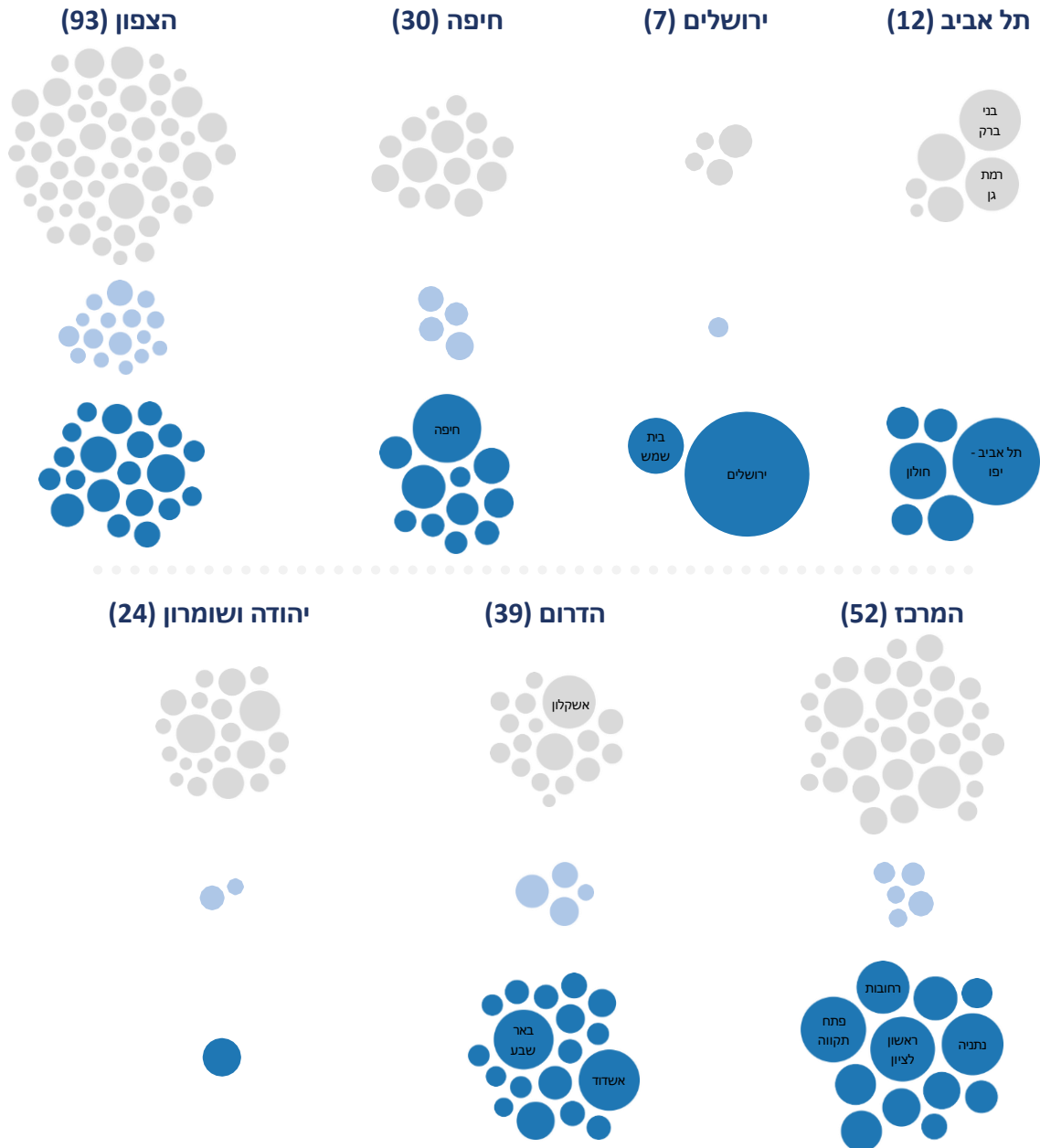
שיעור ההגשה הגבוה ביותר נרשם בקרב רשויות בדירוג חברתי-כלכלי נמוך (1-3), עם 54% מהן שהגישו או נמצאות בתהליך. בקרב רשויות ביניים (4-7) השיעור עומד על 34%, וברשויות החזקות ביותר (8-10) מדובר ב-32% בלבד.



מקרא: ■ גיבשו תכנית - ■ נמצאות בתהליך גיבוש תכנית - ■ טרם גיבשו תכנית

התפלגות הרשויות לפי אזור גיאוגרפי - מחוז

ניתן לראות כי בדרום נרשם שיעור ההשתתפות הגבוה ביותר (56%), ואחריו מחוז תל אביב שבו מחצית מהרשויות הגישו תכנית. מנגד, במרכז ובצפון מרבית הרשויות טרם גיבשו תכנית, עם 67% ו-61% בהתאמה. מחוז יהודה והשומרון מציג את שיעור המעורבות הנמוך ביותר, עם 88% מהרשויות שטרם החלו בתהליך.



מקרא: ■ גיבשו תכנית ■ נמצאות בתהליך גיבוש תכנית ■ טרם גיבשו תכנית

סיכום ניתוח מאפייני הרשויות

פרק זהבחן את מאפייני הרשויות המקומיות בישראל בהקשר להיערכות לשינוי האקלים, תוך ניתוח סטטוס ההגשה של תוכניות ההיערכות על פי קריטריונים שונים. בין הממצאים העיקריים שעולים מהנתונים:

◀ **התקדמות בהגשת תוכניות:** 39% מהרשויות המקומיות בישראל הגישו או נמצאות בתהליך גיבוש תכנית היערכות לשינוי אקלים, לעומת 61% שטרם החלו בתהליך. יחד עם זאת, שיעור האוכלוסייה המתגוררת ברשויות שהגישו או נמצאות בתהליך עומד על 63%.

◀ **פערים בין סוגי רשויות:** הערים מובילות את שיעור ההגשה, עם 50% שהשלימו את כתיבת התכנית, ו-8% נוספים שנמצאות בתהליך. בקרב המועצות המקומיות 39% הגישו או נמצאות בתהליך, ואילו המועצות האזוריות מציגות את שיעור ההשתתפות הנמוך ביותר – 15% בלבד.

◀ **הבדלים בין מגזרים:** הרשויות הערביות הובילו בשיעור ההגשה עם 39% רשויות שהשלימו את כתיבת התכנית. לעומתן, ברשויות החברה הכללית השיעור עמד על 22%, וברשויות החרדיות נמצא שיעור נמוך מאוד של הגשת תוכניות עם רשות אחת בלבד (14%).

◀ **השפעת מעמד חברתי-כלכלי:** בקרב רשויות בדירוג חברתי-כלכלי נמוך (אשכולות 1–3) שיעור ההשתתפות הגבוה ביותר – 54%. ברשויות הבינוניות (אשכולות 4–7) שיעור זה עומד על 34%, וברשויות החזקות ביותר (אשכולות 8–10) רק 32% הגישו או נמצאות בתהליך.

◀ **פערים אזוריים:** בדרום נרשם שיעור ההשתתפות הגבוה ביותר (56%), ואחריו מחוז תל אביב וחיפה (50%). לעומת זאת, במחוז יהודה ושומרון רק 12% מהרשויות החלו בגיבוש תכנית, ובמרכז ובצפון מרבית הרשויות טרם החלו (67% ו-61% בהתאמה).

ממצאים אלו מדגישים את הצורך בהמשך ליווי ותמיכה ברשויות המקומיות, תוך מתן דגש על צמצום הפערים בין מגזרים ואזורים גיאוגרפיים, והנגשת המשאבים לרשויות שטרם גיבשו תוכנית.

ניתוח תהליכי גיבוש התוכניות ברשויות המקומיות

הפרק הרביעי מתמקד בניתוח תהליכי גיבוש תוכניות ההיערכות לשינוי אקלים, בשנים 2023-2024, במסגרות 3, 4 ו-5* (אלא אם כן צוין אחרת) תוך בחינת המנגנונים שקמו ברשויות המקומיות לקידום המהלך, הגורמים המעורבים בתהליך, מתוך הרשות המקומית ומבחוץ ואיכות התוכניות שנוצרו. מטרת הפרק היא לזהות מאפיינים מרכזיים שמשפיעים ותורמים לאיכות התוכנית ולהיתכנות היישום שלה, ולספק תובנות שיסייעו בהמשך גיבוש תכניות הערכות ברשויות המקומיות, מדיניות תמיכה למהלכי יישום וביסוס מנגנוני אקלים מתמשכים ברשויות המקומיות.

תהליך התכנון (של תוכניות ההערכות ברשויות) כולל שני מרכיבים עיקריים:

- התהליך/מנגנון הפנים רשותי לגיבוש התוכנית
- תוכנית פעולה להערכות לשינוי אקלים

מאפיינים אלו השפיעו וישפיעו על יישום התוכניות הבטחת מוכנותן של הרשויות המקומיות בישראל לשינוי אקלים. כיום אין תקציבים ייעודיים לתמיכה וליווי הרשויות בשלב היישום.

עבור 39 הרשויות שזכו לתמיכה כספית במסגרת קו"ק (מסגרת 4) ניתנו ציוני הערכה על תוכניות ההיערכות הרשותיות ובמסגרת ניתוח זה נעשה עיבוד לציונים שניתנו עבור קטגוריות שונות.

מאפיינים שהשפיעו על איכות התהליך הפנים רשותי

מובילים ברשות

לטובת גיבוש התוכניות הוקמו ברשויות המקומיות מנגנונים, על פי המתווה של המדריך שנדרש בקול הקורא ובהתקשרות עם חברות הייעוץ. המתווה כולל את הפרטים הבאים:

מרכיב	פירוט
מוביל רשותי	גורם ברשות המקומית שמונה כמוביל התהליך
מרכז תכנון/יועץ חיצוני	גורם מקצועי מלווה, בין אם במסגרת תמיכה באמצעות כסף או באמצעות יועצים
צוות ליבה	צוות מקצועי מתוך הרשות בהובלת המוביל הרשותי
ועדת היגוי	ועדת על למהלך, בדרך כלל בראשה עומד/ת ראש הרשות או המנכל, הועדה מחויבת להתכנס לפחות פעמיים - להתנעת המהלך ולאישור התכנית

* מסגרת 3 – רשויות בדואיות (8 רשויות), מסגרת 4 – קול קורא (21 ערים, 18 מ.מ.), מסגרת 5 – תמיכות ביועצים (7 רשויות)

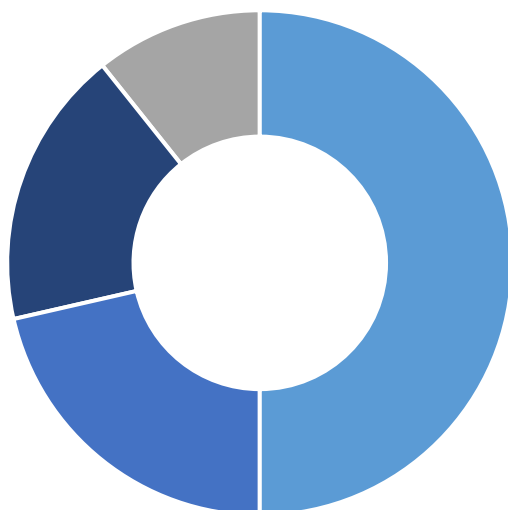
למוביל הרשותי תפקיד מפתח בקידום התהליך, מרכזו ומיסודו, אבל הוא לא יכול להוביל תהליך כזה לבדו. צוות הליבה הוא קריטי למהלך ולבכירות ומגוון המשתתפים בו. פרופיל המובילים שנבחרו מצביע על בכירות יחסית (הרוב הגדול מנהלי אגפים, מהנדסי רשויות או תפקידי מטה בכירים) עם נגיעה ישירה לתחומי היערכות מרכזיים (סביבה, הנדסה). מנהלים אחרים שהובילו תהליכים הגיעו ברובם הגדול ממחלקות אסטרטגיות או מחלקות מיצוי משאבים (מחלקות אילו קיימות בעיקר ברשויות הערביות והבדואיות).

ברוב הרשויות הגורמים המובילים היו שייכים למחלקות/יחידות סביבה או שפ"ע. ברשויות הערביות והבדואיות כמעט לא קיימות יחידות סביבה מקומיות ובדרך כלל המוביל הגיע ממחלקת שפ"ע.

ככלל, ברשויות שקבלו ציון מעל 85, התהליכים הובלו על ידי יחידות/מחלקות סביבתיות, בדרך כלל עם ותק של לפחות 5 שנים.

מחוז	ערים	מ.מ.	צפון	חיפה	מרכז	ת"א	דרום	איו"ש
מהנדס העיר /אדריכל עיר	3	3	5					1
מנהלי שפע/תברואה	3	8	2	4	1		4	
מנהלי יחידות סביבה	9	1	1	1	3	3	2	
עובדים בכירים ביחידות סביבה	4	2	1	1	1		2	
עובדים בכירים בהנדסה	1		1					
מנהלים עירוניים מגוונים	5	7	5	2	2		3	
מחזיק תיק סביבה	1		1					
עובדים עירוניים זוטרים	2	5	4	1	1		1	

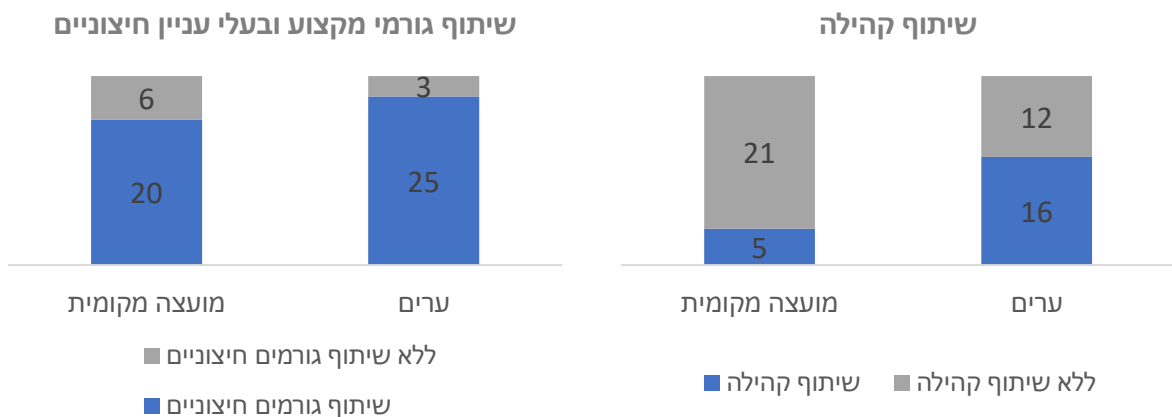
התפלגות מובילים רשויים לפי סוג תפקיד



- גורמי תכנון - מהנדס/אדריכל, תכנון אסטרטגי
- מנהלי שפ"ע/תברואה
- מנהלי קיימות, אקלים ואיכות סביבה, יחידות סביבתיות
- אחר-פיתוח כלכלי, עוזר מנכ"ל, פיתוח משאבים, כיוצ"ב

שיתוף בעלי עניין בגיבוש התוכניות

יישום התוכנית להיערכות לשינוי אקלים מסתמך על שיתוף פעולה רחב בין בעלי עניין, פעילים וגורמים מגוונים לבין הרשות המקומית. מתווה המדריך מכון לרתימת כל הגורמים לקידום התוכנית כבר בתהליך התכנון הראשוני ובכך לסייע להצלחתה, תובנה זו הוטמעה בצורה רחבה בתהליכים עצמם. שיתוף בעלי עניין נדרש במסגרת התוכניות, אך בכוונה לא הוגדרו מאפייני השיתוף והיקפם, יחד עם זאת, בוצעו הדרכות וובינר בנושא. בכל המסלולים להכנת תכניות, היו למשרד ולחברת הניהול תפקידי מפתח בקידום תהליכי התייעצות עם גורמים מוסדיים מחוץ לרשות. מהלכי התייעצות עם הקהילה קודמו על ידי הרשות המקומית, במקרים רבים בתמיכה וליווי של היועצים המקצועיים.



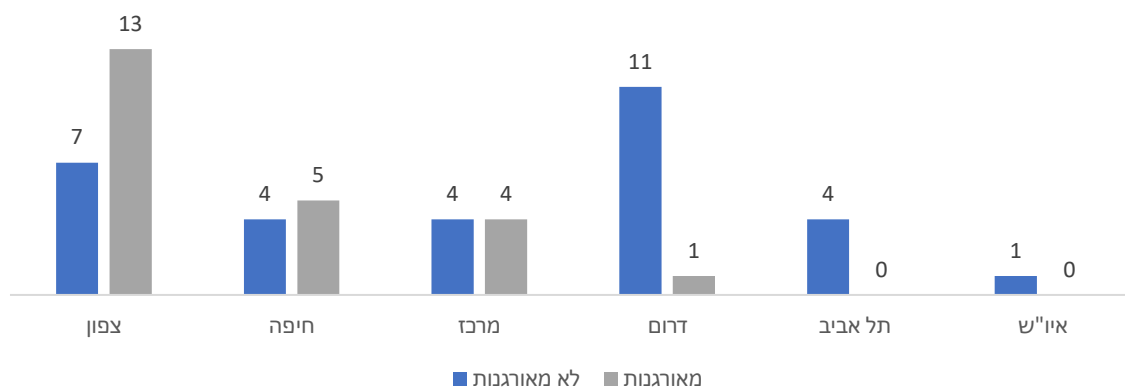
נקודות עיקריות:

- כמעט בכל הרשויות התקיימו התייעצויות עם בעלי עניין מוסדיים, בעיקר בהקשרי תכנון וחירום.
- ברוב הערים התקיימו שיתופי בעלי עניין, הן קהילתיים והן עם גורמים חיצוניים- מוסדיים, מקצועיים ואזרחים.
- קבוצות יועצים שמתמחות בתהליכי שיתוף כמו השל ומטריקס שמו דגש משמעותי על תהליכים אילו.
- התקיימו מפגשים ברמה אזורית, ביוזמת גורמים מרחביים: מחוזות המשרד, יחידות סביבה אזוריות, אשכולות אזוריים, רשויות אזוריות (נחלים, ניקוז, וכו') וארגונים אזרחיים.
- בפועל שיתוף בעלי עניין תפס מקום יחסית צנוע ברוב התוכניות, לרוב משום שהתקיים לטובת הצגת התוכנית ולא במסגרת גיבושה, והתשומות היו כלליות.
- נדרש חיזוק ותכלול של מהלכי השיתוף עם גורמים מוסדיים כמו רשויות הניקוז והתכנון, פיקוד העורף, כב"ה וכו'. למחוז ולאשכולות יש תפקיד משמעותי בחיזוק הקישורים הללו.

שינוי האקלים אינו מצטמצם לקו הכחול של הרשות, יש לא מעט השפעות מרחביות ויש לא מעט הזדמנויות לשיתופי פעולה. התמיכה הממשלתית בהכנת תוכנית הערכות לשינוי אקלים מתמקדת בעיקרה (למעט השתתפות 2 אשכולות במאיץ - מסגרת 1 ותמיכה לרשויות עוטף עזה - מסגרת 2), בתמיכה ברשויות מקומיות באופן ישיר. במסגרות 4, הקול הקורא, המשרד להגנת הסביבה גיבש לצד התמיכות הכספיות תוכנית תמיכה שמלווה את הרשויות, הן בהעברת ידע ומידע והן בפיקוח והערכת התוכניות. במהלך שולבו לראשונה רפרנטים מחוזיים. יצוין כי כל הרפרנטים ברשויות מבצעים את המטלות האלו, בנוסף לתפקידם הקבוע.

חלק מהרשויות מאוגדות בסוגים שונים של מסגרות: אשכולות, יחידות סביבה אזוריות ואיגודי ערים. וחלק מאותן מסגרות היו מעורבות בתהליכי גיבוש התוכניות. מעורבות זו ייצרה תועלות ישירות למהלכים וליישום התוכניות, בעיקר בהקשרים של שיתופי פעולה אזוריים. התרשים להלן מציג את פריסת ההתארגנויות הסטטוטוריות לפי מחוזות:

התארגנות במסגרת סטטוטורית



מחוז	צפון	חיפה	מרכז	דרום	תל אביב	ירושלים
מסגרות סטטוטוריות	איגוד ערים בית נטופה: 4 רשויות- חברת ייעוץ אחת	יחידה סביבתית משולש צפוני: 5 רשויות	רשות ניקוז שורק – 4 רשויות – שיתוף פעולה בסיוע המחוז	מחוז דרום – 8 רשויות בדואיות – חברת ייעוץ אחת		
	אשכול יחידה אזורית הרי נצרת: 4 רשויות	אשכול המפרץ: 2 רשויות- חברת ייעוץ אחת		אשכול נגב מערבי – 5 רשויות – חברת ייעוץ אחת		
	אשכול גליל מערבי: 5 רשויות- חברת ייעוץ אחת					

בנוסף למסגרות הסטטוטוריות, נוצרו גם התארגנויות אד הוק להתייעצות בנושאי אקלים, כמו למשל במסגרת פורום רשויות החוף או במסגרת אמנת טבע גוש דן. להלן פירוט ההתארגנויות השונות:

- פורום ראשי רשויות ערביות לאקלים בגליל המערבי – התארגנות מטעם ארגון לא עמל
- פורום רשויות החוף – סדנא ייעודית להערכות לעליית מפלס הים
- אמנת טבע אזורי – רשויות גוש דן
- פורום אקלים אזור השרון – יחידה אזורית השרון

נקודות עיקריות:

- מעורבות המחוזות בהערכות לשינוי אקלים היא וולונטרית, הרפרנטים המחוזיים מעורבים במהלך בתוספת לתפקידם, ויכולת הקצאת הזמן שלהם מוגבלת, כמו גם המשאבים. המעורבות תלויה בתיעדוף המחוזי.
- שיתופי פעולה ישירים בין רשויות הצליחו באופן חלקי בלבד, למרות שהיו ניסיונות לחבר רשויות שכנות, ניכר שנדרש מנגנון חיצוני לייצר חיבורים כאילו.
- כמעט שלא שולבו גורמים אזוריים בסגנון כב"ה ורשויות ניקוז, היה שימוש באשכולות אבל בעיקר כגורם להתקשרויות.

איכות התוכניות

התוכניות של הקול הקורא (מסגרת 4) עברו הערכה חיצונית על פי המחווון הכלול בסל הכלים. התוכניות ברשויות שקבלו יועצים ולא מימון, לא עברו הערכה חיצונית. הציון ניתן על איכות התוכנית; התאמתה לרשות המקומית, ההערכה כוללת התייחסות למוכנות ליישום אך אין הערכה ישירה ליישום, רק לתכנון.

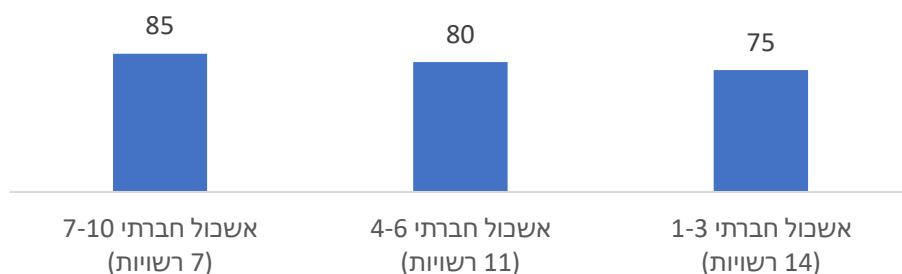
להלן הציונים הממוצעים לפי הקטגוריות השונות:

מחוז	צפון	חיפה	מרכז ותל אביב	דרום	איו"ש
ערים	מ.מ.	ערים	מ.מ.	ערים	ערים
ציון ממוצע	76	66	73	77	85
מספר רשויות	6	8	2	5	8

ציונים ממוצעים לפי אשכולות חברתיים כלכליים:

אשכול חברתי כלכלי	אשכול חברתי כלכלי	אשכול חברתי כלכלי
1-3	4-6	7-10
ציון ממוצע	75	80
מספר רשויות	14	11

ציונים ממוצעים לפי אשכול חברתי-כלכלי



נקודות עיקריות:

- ככלל, ערים קבלו ציונים גבוהים יותר, רמת הבשלות והיכולת שלהן להניע תהליכי תכנון ובהמשך ליישם אותם גבוהה יותר ממועצות מקומיות.
- הערים עם הציונים הגבוהים הן אילו שיש להן יחידות סביבתיות שכבר עוסקות בנושאי אקלים, בדרך כלל המובילים ברשות עברו הכשרה מקצועית בנושא ונחשפו לכנסים, דיונים ומידע בשנים האחרונות.
- אמצעים כאילו פחות זמינים לרשויות הערביות, ניכרת כאן החשיבות בהכשרה ופיתוח של יכולות מקצועיות בתחומי האקלים והסביבה בקרב הרשויות הערביות.

אקוסיסטמה בהתהוות

ההערכות לשינוי אקלים ברשויות המקומיות הפכה לקטליזטור להתהוות של אקוסיסטמה לחוסן אקלימי מקומי. בחומש האחרון, החל מהשקת תוכנית ההערכות של תל אביב-יפו ותוכנית המאיץ דרך הקולות הקוראים ושאר מהלכי התמיכות, הולכת ומתרחבת סביבת הפעילות האקלימית ומייצרת רשת חדשה שבה שותפים משרדי ממשלה, **הרשויות המקומיות**, החברה האזרחית, האקדמיה והמגזר הפרטי.

המהלך הנוכחי תורם וניזון מהאקוסיסטמה החדשה, וחשוב לתת את הדעת על חיזוק הרישות ושיתופי הפעולה כמכפיל כוח להמשך צמיחת הרשת.

להלן היבטים מתוך המהלכים שמצביעים על תועלות אילו:

- מעורבות של משרדי ממשלה בסיוע לרשויות המקומיות, כגון; משרד האנרגיה, משרד הרווחה, משרד החקלאות באמצעות רשויות הניקוז.
- פעולות המשך לסיוע ליישום על ידי ארגונים חיצוניים כמו פורום ה-15, פורום רשויות החוף, אל אמל, מרכז השל, אקלימא.
- פתיחת קורס למובילי תהליכים ברשויות מקומיות על ידי מרכז השלטון המקומי, פורום ה-15 ואקלימא.
- הנעת תהליך גיבוש תוכניות אקלים על ידי קק"ל מיועד למועצות אזוריות.
- מעורבות אקדמיה בתוכניות הערכות כולל מכללת אל קאסום ומו"פ המשולש.
- הקמה של מסגרות ווארגונים שעוסקים בהערכות רשויות מקומיות.
- חברות ויועצים שצברו מיומנות ומומחיות בתחום זה בעקבות הכנת התכניות ברשויות השונות בשנים האחרונות.
- התפתחות ידע מקצועי ברשויות ערביות - ארבע מתוך שמונה החברות/ארגונים מקצועיים שעבדו עם הרשויות הערביות במחוז הצפון וחיפה, היו חברות ערביות שמתמחות בנושאי סביבה ונעזרו ביועצים מומחים מקומיים.

ניתוח תובנות מתכניות היערכות בשלטון המקומי

פרק זה יעסוק בהצגת תובנות רחביות שעולות מניתוח איכותני מעמיק של מרבית תכניות היערכות שגובשו על-ידי הרשויות המקומיות עד לנקודת הזמן הנוכחית, בהתאם למידע המופיע באתר "[תדר אקלימי](#)". "תדר אקלימי" הוא אתר אינטרנטי המציג ומנתח את תוכניות היערכות לשינוי אקלים של הרשויות המקומיות. התוכניות מונגשות באמצעות מנוע חיפוש חכם המאפשר לבחון את הפעולות בהן בחרו הרשויות המקומיות לפי תחומי פעולה, סוגי מענה, שלב בתהליך, גורם מבצע ועוד. כך, ניתן לקבל תמונת חתך על אופי התוכניות, תחומי מיקוד נושאים, באיזה שלב בתהליך העבודה (מיפוי, מדיניות, ביצוע) נמצאות הרשויות ביחס לכל פעולה ועוד.

נכון לאפריל 2025, אתר "תדר האקלימי" כולל את תוכניות היערכות שנכתבו במגוון המסגרות המפורטות בפרק 2. יש לציין כי בשלב זה הועלו 50 תוכניות (48 רשויות מקומיות ו-21 אשכולות) לאתר מתוך 70 תוכניות שנכתבו ברשויות המקומיות (רשימת תוכניות הכלולות בפרק זה מופיעות בנספח מס' 2). שאר התכניות יועלו לאתר בזמן הקרוב במטרה שיהווה מקור מידע לכלל תוכניות היערכות שנכתבו על ידי הרשויות המקומיות בישראל.

מתודולוגיה

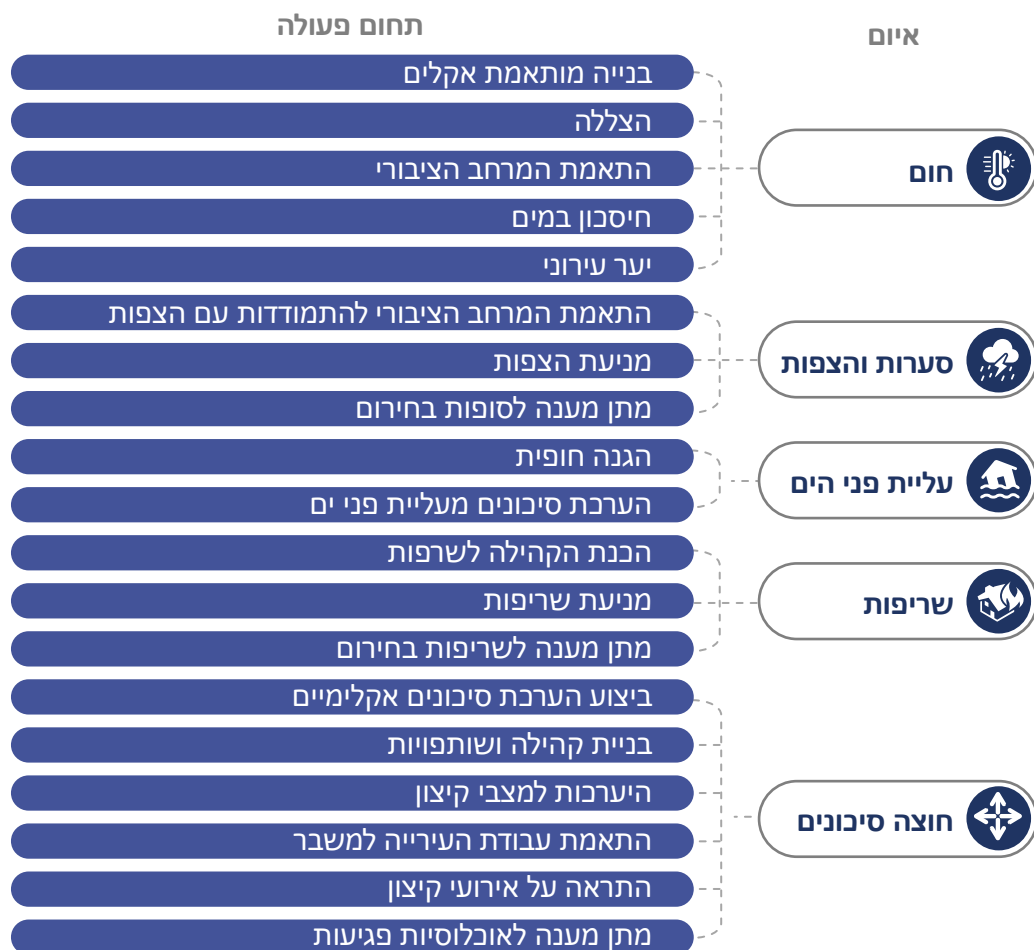
התוכניות מסווגות לפי פרמטרים שונים בחמש רמות שונות על מנת לאפשר חיפוש מגוון בחיתוכי מידע שונים אשר יוצרים את ההיררכיה הבאה:



הרמה הגבוהה ביותר היא סוג האיום, המחולקת ל-5 הקטגוריות הבאות:



הרמה של **תחום פעולה** כוללת 19 נושאי-על המאגדים את תחומי פעולות המשנה והפעולות ומאפשרות חיפוש נושאים בחיתוכים שונים:



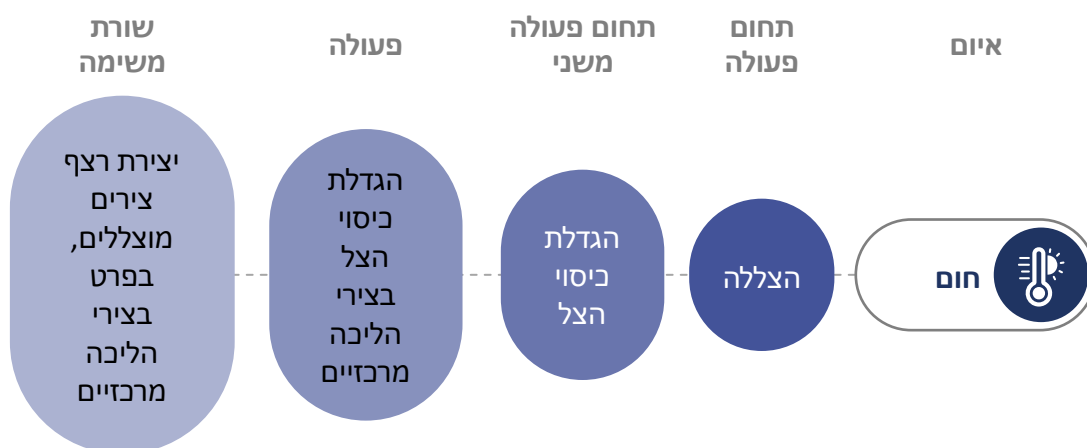
תחומי הפעולה מחולקים ל**תחומי פעילות משניים** כך לדוגמה, תחום הפעולה "הצללה" המשויך לאיום ה"חום", כולל 6 תחומי פעולה משניים:



תחום הפעולה המשני "הגדלת כיסוי הצל" כולל 7 פעולות מרכזיות. בפעולות, הכוונה למכנה משותף למספר שורות משימה העוסקות באותו נושא.



שורות המשימה המופיעות בתוכניות עצמן יופיעו תחת הפעולות המתאימות ובהתאמה תחת תחומי הפעולה העיקריים והמשניים. כך לדוגמה שורת המשימה "יצירת רצף צירים מוצללים, בפרט בצירי הליכה מרכזיים" המופיעה בתוכנית של קריית מוצקין, תסווג באופן הבא:



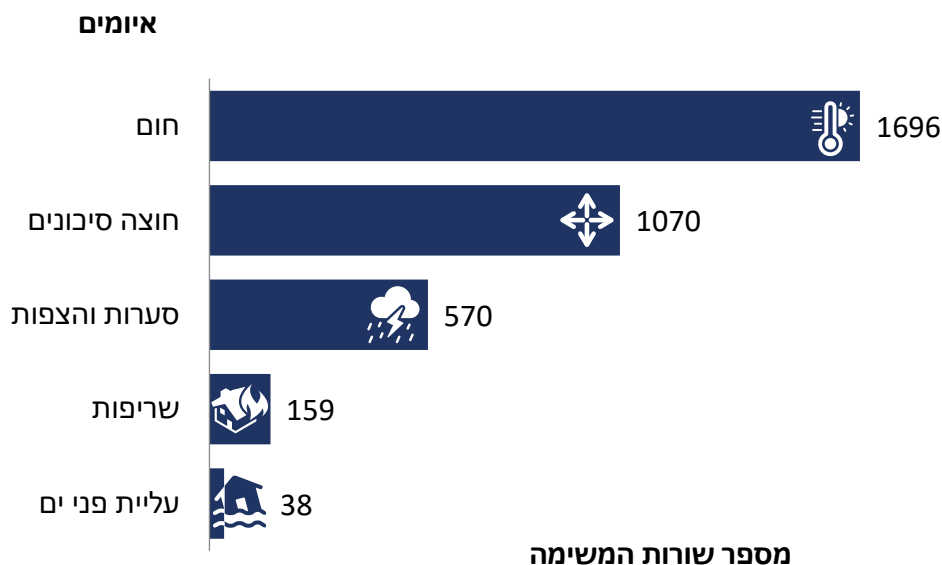
בנוסף לסיווגים הנושאים המאפשרים מעקב אחר פעולות שונות של הרשויות לפי נושאים בצורה מפורטת, ישנם גם סיווגים נוספים הקשורים בעבודת הרשות המקומית לשורות המשימה והם כוללים: שלב בתהליך העבודה, סוג המענה, גורם מבצע ותאריך יעד לביצוע.

01 התמקדות בהתחממות ואירועי חום קיצוני

העיסוק המרכזי של התוכניות בהתפלגות לפי איומי האקלים הוא איום החום, כלומר התחממות המרחב והיערכות לאירועי חום קיצוני. ישנן כ-1,700 שורות משימה שונות הקשורות באיום החום שנכתבו על ידי הרשויות במסגרת התוכניות.

האיום השני בחשיבותו ובו כ-1,000 שורות משימה הינו האיום - חוצה סיכונים. הפעולות תחת קטגוריה זו כוללות בעיקר: חינוך ומודעות בנושא אקלים שונים (עיקר הפעולות), חירום (נהלים, תרגולים, קריסת חשמל, הכנת הקהילה), אוכלוסיות פגיעות וחוסן קהילתי.

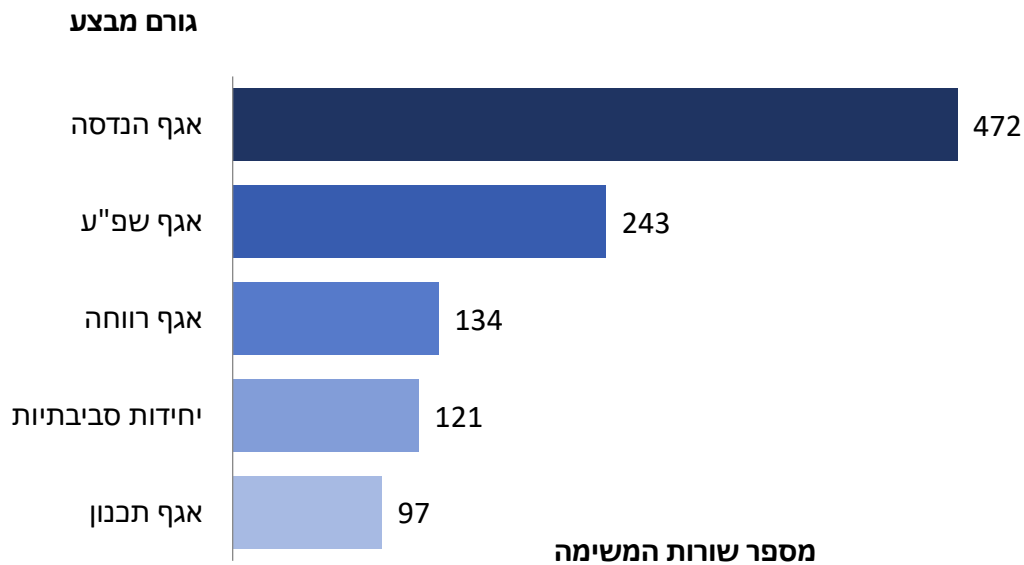
שורות משימה על פי איומים אקלימיים



02 אגף הנדסה כשחקן הרשותי המשמעותי ביותר

מהתוכניות עולה כי חמשת הגורמים המבצעים העיקריים בתוכניות ההיערכות הם אגף הנדסה, אגף שפ"ע, אגף הרווחה, יחידות סביבתיות ומחלקת תכנון. מתוכם, מוביל באופן משמעותי אגף הנדסה והוא הגורם המבצע ברשות המקומית אשר תחתיו נמצאות מרבית שורות המשימות של תוכניות ההיערכות. נתון זה מצביע על תפקיד מרכזי לפתרונות הנדסיים ופיזיים בתוכניות. הגורם המבצע השני בחשיבותו הינו אגף שפ"ע, נתון המעיד על מיקוד בשדרוג המרחב הציבורי הפיזי. מספר שורות המשימות הרב המיועד לביצוע אגף הרווחה מעיד על הצורך למסד את חשיבות הטיפול באוכלוסיות פגיעות אל מול אירועים אקלימיים קיצוניים. הגדרת משימות ליחידות הסביבתיות ומחלקת תכנון מעידות על תפקיד מרכזי לקיימות ולניהול סביבתי והשתלבות חשובה בתכנון עירוני ארוך טווח.

שורות משימה על פי גורמים מבצעים

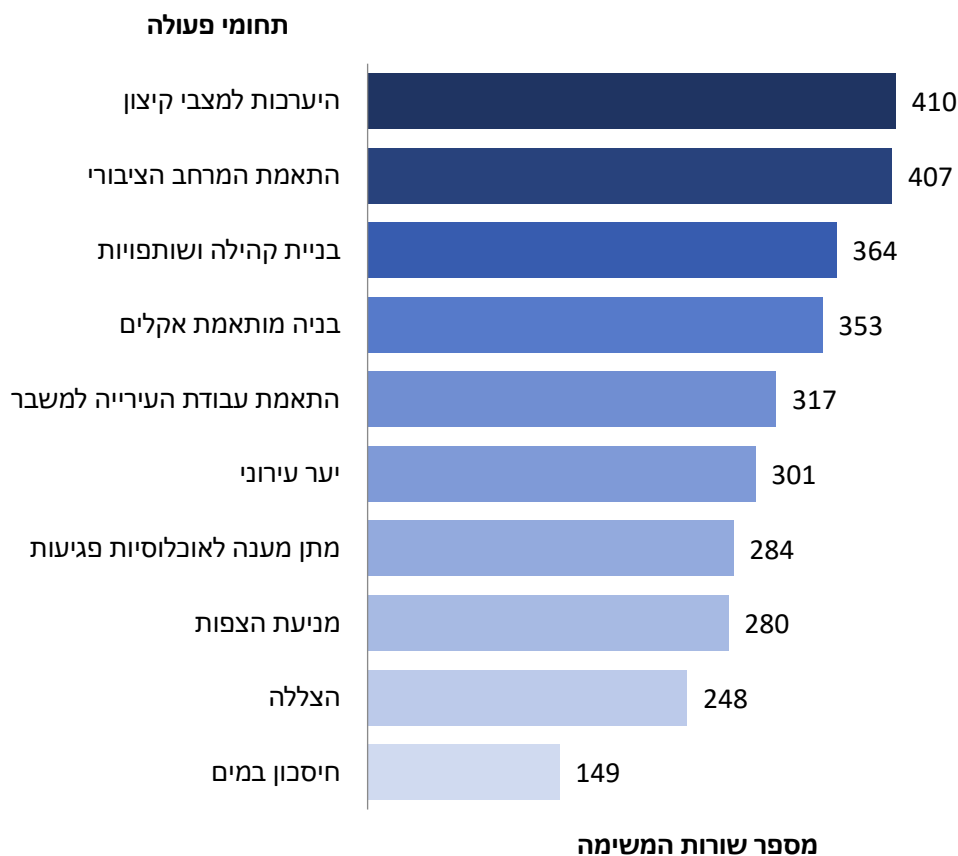


03 היערכות למצבי קיצון והתאמת המרחב הציבורי הם תחומי הפעולה העיקריים

כאמור לעיל, בנוסף לסיווג כלל הפעולות בתוכניות לפי איומים, סווגו גם המשימות לפי 19 תחומי פעולה. מניתוח התוכניות עולה כי תחומי הפעולה בהם נרשמו שורות המשימה הרבות ביותר הם: **היערכות לאירועי קיצון והתאמת המרחב הציבורי לשינוי אקלים**. המשמעות היא כי תחומים אלו כוללים את מספר שורות המשימה הרב ביותר מבין כלל המשימות בתוכניות. יש לסייג ולומר כי מספר שורות המשימה אינו מעיד על חשיבות שורות משימה וישנן שורות משימה בהיקפי עשייה משתנים.

עוד ניתן לראות כי תחומי פעולה כוללים לצד פעולות תשתית פיזיות גם עבודה ארגונית הכוללת בין היתר בניית שותפויות והתאמת העבודה של העירייה למשבר, קרי שינויים ארגוניים מבניים הנדרשים להתמודדות עם אקלים משתנה ואי-וודאות.

שורות משימה על פי תחומי הפעולה הנפוצים ביותר



04 הפחתת תחבורה ממונעת במרחב היא הפעולה הנפוצה ביותר בתוכניות

בשיטת הסיווג של התוכניות באתר התדר האקלימי מחולקות שורות הפעולה הרשומות בתוכניות לתחומי פעולה, תחומי פעולה משניים ופעולות. הפעולות מאגמות את שורות המשימה בתוכניות לפי נושאים. מבחינת חלוקה לקבוצות נושאיות זו היחידה הקטנה ביותר.

מניתוח התוכניות עולה כי **הפחתת תחבורה ממונעת במרחב** היא הפעולה הנפוצה ביותר (איום "חום" > תחום פעולה "התאמת המרחב הציבורי" > תחום פעולה משני "הפחתת פליטות חום" > פעולה "הפחתת תחבורה ממונעת במרחב"). המשמעות היא כי ישנן 99 שורות משימה בתוכניות של הרשויות המקומיות העוסקות בהפחתת התחבורה הממונעת במרחב, והן כוללות שורות משימה מגוונות כגון:

- הקמת תשתיות אופניים וזמינות אופניים ציבוריים (כפר יאסיף)
- שילוב תכנים של פנאי משפחתי לרכיבת אופניים ויצירת חומרי הסברה למשפחות (כפר סבא)
- כתיבת תוכניות לימוד בנושאי קידום הליכתיות, רכיבת אופניים ושימוש בתחב"צ לתלמידי בתי הספר היסודיים (כרמיאל)
- עדכון תכנית שבילי האופניים העירונית: שילוב רשת האופניים המוצעת עם רשת הציירים הירוקים, ויצירת תיעודף להקמת שבילים בצירים הירוקים (קריית אונו)
- תכנון והקמה של נתיבי תחבורה ציבורית (נת"צים) בצירים מרכזיים בעיר (רחובות).

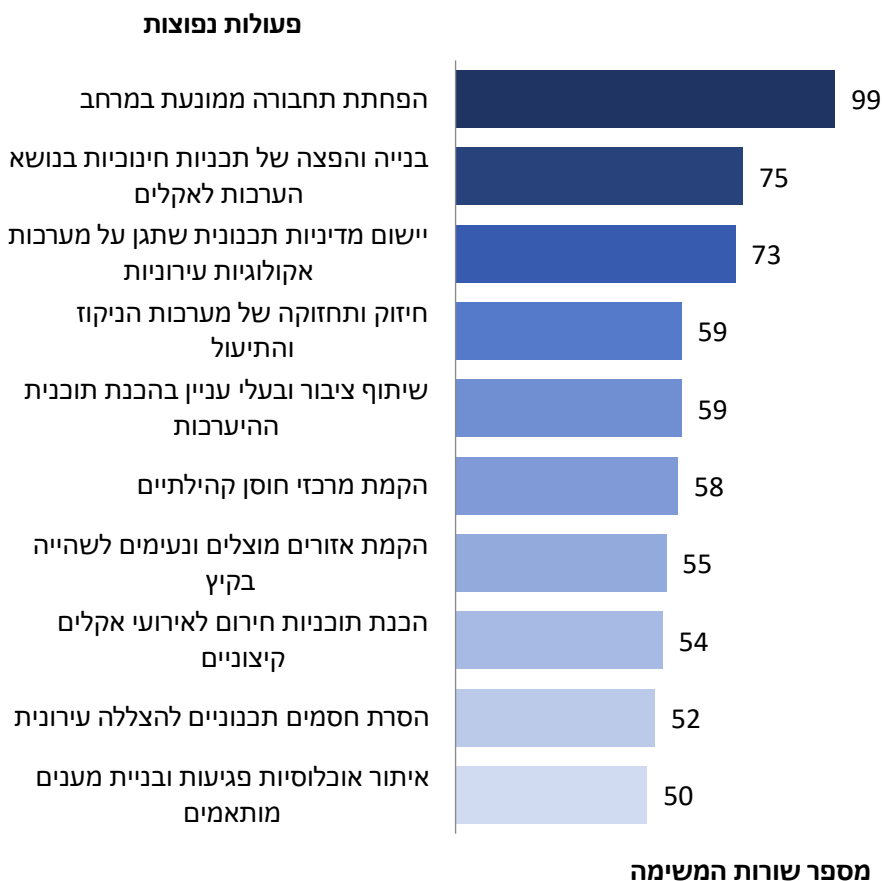
הפעולה השניה הכי נפוצה היא **בנייה והפצה של תכניות חינוכיות בנושא היערכות לשינוי אקלים** (איום "חוצה סיכונים" > תחום פעולה "בניית קהילה ושותפויות" > תחום פעולה משני "חינוך להתמודדות עם משבר האקלים" > פעולה "בנייה והפצה של תכניות חינוכיות בנושא היערכות לשינוי אקלים"). פעולה זו כוללת שורות משימה כגון:

- לפחות 2 שעות לימוד שבועיות לנושאי אקלים וסביבה מקומית במערכת החינוך (אילת)
- פעילות חינוכית עירונית בנושא אקלים - ימי שיא, אירועים, שבוע אקלים (אשדוד)
- הכשרה ומתן ידע רוחבי בנושא אקלים לצוותי חינוך, תלמידים ופעילים (באר שבע)
- חיזוק הקשר של התלמידים עם הטבע העירוני (דיר חנא)

הפעולה השלישית הכי נפוצה היא **יישום מדיניות תכנונית שתגן על מערכות אקולוגיות עירוניות** (איום "חום" > תחום פעולה "התאמת המרחב הציבורי" > תחום פעולה משני "הגנה על המערכות האקולוגיות העירוניות" > פעולה "יישום מדיניות תכנונית שתגן על מערכות אקולוגיות עירוניות"). פעולה זו כוללת שורות משימה כגון:

- ניהול עומסי התיירות - הגבלות בהתאם לתפוסה מקיימת (אילת)
- איתור אזור בחלק המערבי של פארק נחל באר שבע ליצירת בתי גידול מדבריים בניהול אקסטנסיבי ללא כניסת מבקרים (באר שבע)
- תכנון לשמירת אתרי הטבע הממוקמים בתוך המרקם העירוני מפני התייבשות (נתניה)

שורות המשימה לפי הפעולות הנפוצות ביותר

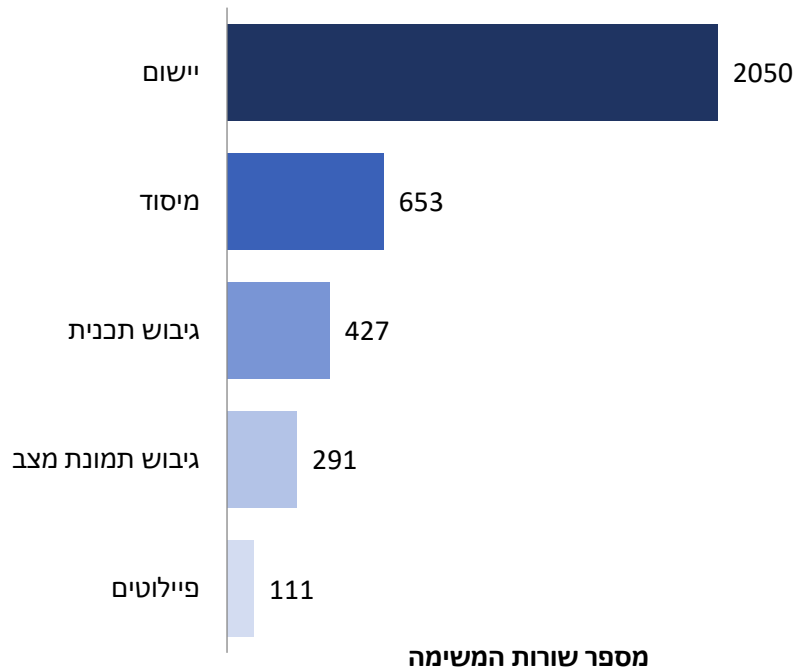


05 חלק הארי של הפעולות הן פעולות יישום

סיווג נוסף של הפעולות הוא לפי השלב שלהן בתהליך העבודה. התהליך חולק למספר שלבים: גיבוש תמונת מצב וגיבוש תכנית, מיסוד ארגוני, פיילוטים וביצוע. שלב גיבוש תמונת מצב קיים כולל למשל סקירות, מיפוי ואיסוף נתונים. שלב גיבוש תוכנית כולל למשל תוכניות אב, תוכניות אסטרטגיות, תוכניות מדיניות. פעולות המיסוד, קרי הפיכת הפעולה לחלק אינהרנטי מעבודה השוטפת של הרשות כוללת פעולות כמו הטמעת תקנות, חיוב נספחים לתוכניות בינוי, תוכניות סטטוטוריות, שגרות פנים ארגוניות וכדומה. השלבים המתקדמים הינם שלבי ביצוע וכוללים את שלב הפיילוטים, במקרים שיש צורך לבדוק יישומיות ואת שלב היישום בפועל. מניתוח התוכניות עולה כי מרבית הפעולות שהגדירו הרשויות הן פעולות **בשלב היישום** והן נמצאות בפער משמעותי מסוגים אחרים של שלבים בתהליך. הדבר מעיד על בשלות בתחומים בהם התוכניות עוסקות לצד מידה גבוהה של בטחון של הרשויות ביכולתן להוציא לפועל.

ניתוח שורות המשימות לפי שלב בתהליך

שלב בתהליך





בשלב גיבוש תמונת מצב מרבית שורות המשימה (86) עוסקות בנושא **מתן מענה לאוכלוסיות פגיעות**. שורות המשימות כוללות למשל:

- מיפוי עירוני של אוכלוסיות פגיעות על בסיס שכונות על בסיס קריטריונים מוגדרים (אילת)
- מיפוי אוכלוסייה - איתור ומיפוי אוכלוסייה עם עוני אנרגטי (אשדוד)
- מיפוי אוכלוסיות הזקוקות למענה באירועי חום קיצוני וסופות חול ואבק (באר שבע)
- מיפוי האוכלוסיות המוחלשות: מיקום גיאוגרפי, מצב סוציו-אקונומי, תשתיות מסביב, מצב דיור (ג'דידה מכר)

ניתן להסיק כי לרשויות מקומיות רבות ישנו מחסור במידע ונתונים על האוכלוסיות הפגיעות וכי רשויות רבות עוסקות באיסוף הנתונים לצורך שיפור המענה לאוכלוסיות בשגרה ובחירום.

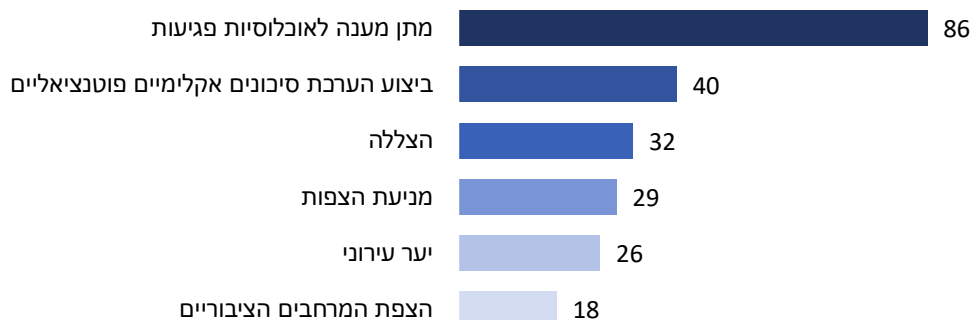
נושא נוסף שבוולט בשלב גיבוש תמונת מצב הוא **ביצוע הערכת סיכונים אקלימיים**. שורות המשימה כוללות למשל:

- בניית תחזית הצפות והערכת סיכונים (בית ג'ן)
- מיפוי מוקדי הפגיעות ביישוב - אזורים הרגישים להצפות, שריפות, או אירועי קיצון אחרים העלולים לפגוע בתושבים (ג'דידה מכר)
- מיפוי איי החום ואיתור הגורמים להם (ראשון לציון)

מריבוי המשימות בתחום הערכת סיכונים ניתן להסיק כי לצד המידע הקיים על איומי אקלים שונים, חסר ניתוח ועיבוד של המידע לכדי תמונת מצב המלמדת על הסיכונים אליהן הן חשופות וההיערכות הנדרשת בהתאם.

חלוקת שורות המשימה במסגרת שלב גיבוש תמונת מצב

תחומי פעולה



מספר שורות המשימה



בשלב גיבוש תכנית מרבית שורות המשימה (120) עוסקות בהתאמת עבודת העירייה למשבר ובניית קהילה ושיתופי פעולה. מן הנתונים ניתן ללמוד כי עיקר שורות המשימות בשלב גיבוש התוכנית אינן עוסקות בהכנת תוכניות מקצועיות נושאיות, כגון תוכניות לניהול נגר ותוכניות לייעור עירוני והצללה, אלא מתמקדות בתוכניות רחביות להיערכות פנימית של הרשות המקומית להתמודדות עם המשבר לצד הכנת הקהילה המקומית ויצירת שותפויות.

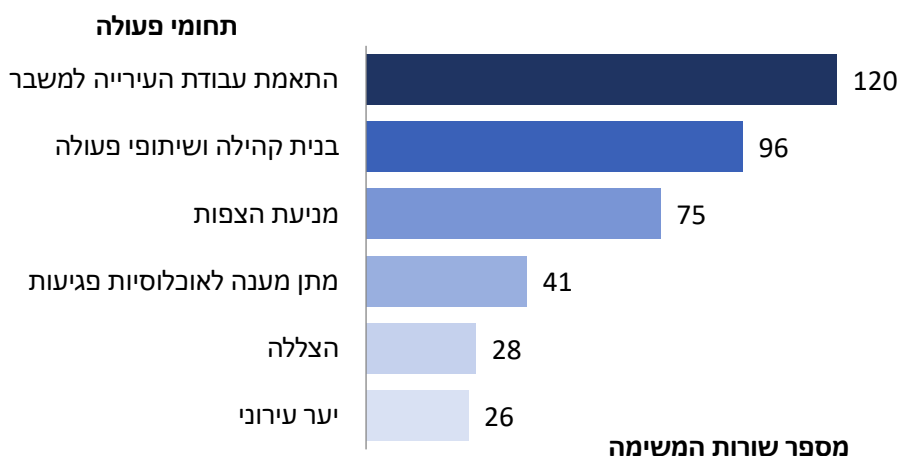
תוכניות התאמת עבודת העירייה למשבר כוללות למשל:

- מפגש מעקב ובקרה – אחת לרבעון יתקיים מפגש סטטוס ביצוע מול תכנון באשכול התכנית למפגש תוגדר כחלק מתוכנית היישום (שדרות)
- גיבוש אג'נדה סביבתית לעירייה ואגפיה (רחובות)
- הצוות המוביל יכין דיווח חצי שנתי להנהלת העיר על ביצוע התוכנית (קריית אונו)
- יוקם פורום מנהלי אגפים/מחלקות לשילוב שיקולי אקלים בעבודתם (פתח תקווה)

תוכניות העוסקות בבניית קהילה ושותפויות כוללות למשל:

- יצירת ערוץ תקשורת עם התושבים בנושאים אקלימיים לטובת חיזוק החוסן קהילתי (רמת השרון)
- פיתוח תכניות התנדבות ייעודיות בנושא יחד עם המוסדות האקדמיים (רחובות)
- פתיחת ערוץ שיח דיגיטלי לעידוד שיח שיתופי בנושא מודעות וקידום יוזמות מן הקהילה (נס ציונה)

חלוקת שורות המשימה במסגרת שלב גיבוש תמונת מצב

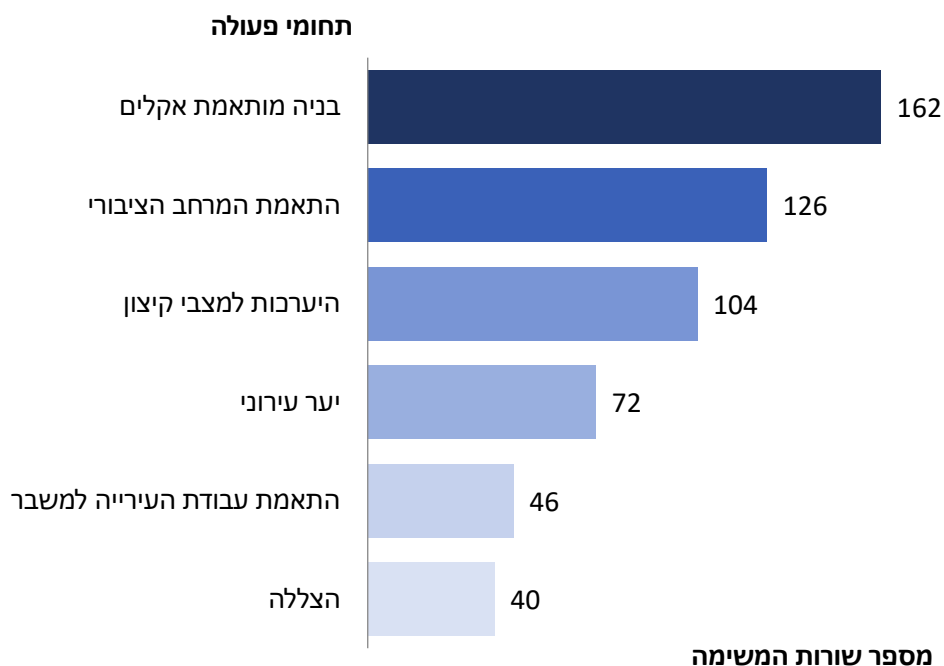




בשלב המיסוד מרבית שורות המשימה (162) עוסקות בבנייה מותאמת אקלים ובהתאמת המרחב הציבורי. ניכר כי העבודה שזוכה בעיקר לפעולות מיסוד היא בתחום התשתיות והבינוי. שורות המשימה כוללות בין היתר:

- החמרת הפיקוח על ההיתרים וההקלות על פי תקן בנייה ירוקה (אילת)
 - הפחתת השימוש בחומרים אוגרי חום ופולטי חום בבנייה, פיתוח ותשתיות: הנחיות לבנייה ירוקה ואקלימית (כפר יאסיף)
 - הכנסת הנחיות לרשימות עסק למפעילי חופים ובעלי עסקים בקרבת הים (אילת)
 - קידום תב"ע עבור שטחים ציבוריים פתוחים באזורי חוף (רצועת ה-300 מטר) (נתניה)
- ייתכן כי תחומים אלו זוכים לעיקר פעולות המיסוד כי כבר קיים ידע מקצועי מספק ודוגמאות יישום מהשטח המקלות על הרשויות למסד את התחומים.

חלוקת שורות המשימה במסגרת שלב מיסוד

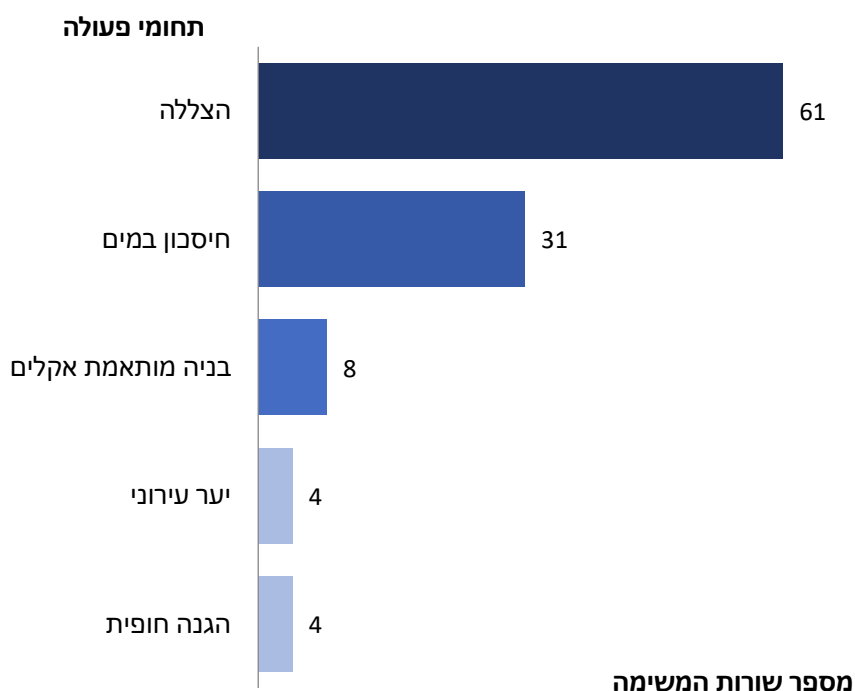




שלב הפיילוטים הוא המצומצם מכולם והוגדרו בו המספר הקטן ביותר של שורות משימה (111) והוא עוסק באופן מובהק בהצללה (61 משימות). שורות המשימה תחת פיילוטים של הצללה כוללות למשל:

- הגדלת מערכות ייצור החשמל הסולארי ברחבי העיר והגדלת הצל באמצעותו (אילת)
- הוספת אמצעי קירור משולבים עם אנרגיה מתחדשת (אילת)
- הקמת הצללות מלאכותיות באזורים ציבוריים מרכזיים: רחבת הקניון, מרכזים מסחריים, מרכזים קהילתיים (באר יעקב)
- ביצוע פיילוט הצללה ברח' הבנים- מגדיאל (הוד השרון)
- איים קרירים - פיילוט לשימוש בגפנים לפינוח מנוחה (סחנין)

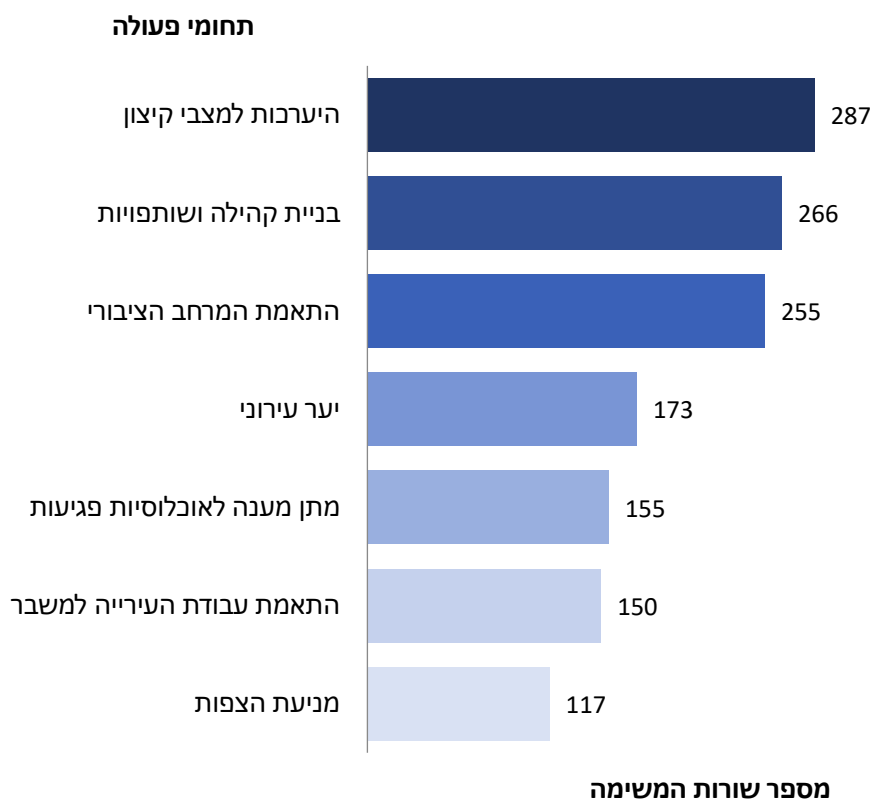
חלוקת שורות המשימה במסגרת שלב מיסוד





בשלב היישום שהוא כאמור הרחב מכולם מרבית שורות המשימה עוסקות בהיערכות למצבי קיצון (287), בניית קהילה ושותפויות (266) והתאמת המרחב הציבורי (255). שלב זה כולל שורות משימה רבות הנוגעות בכלל האיומים ותחומי הפעולה.

חלוקת שורות המשימה במסגרת שלב היישום



נספח 1

נתוני הרשויות המקומיות

הטבלה שלהלן מציגה את נתוני הרשויות המקומיות שנכללו בביתוחים השונים. הנתונים המפורטים בטבלה כוללים: שם הרשות, מספר התושבים, סטטוס הגשת תוכנית ההיערכות לאקלים, מעמד מוניציפאלי של הרשות, הקבוצה הדמוגרפית המרכזית ברשות, האזור הגיאוגרפי (לפי מחוז) והאשכול החברתי-כלכלי.

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
אבו גוש	8,913	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	ירושלים	3
אבו סנאן	14,509	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
אבן יהודה	15,223	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	9
אום אל-פחם	60,245	הוגש	עירייה	ערבית	חיפה	2
אופקים	39,609	בתהליך	עירייה	כללית	הדרום	3
אור יהודה	40,841	הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	5
אור עקיבא	25,484	לא הוגש	עירייה	כללית	חיפה	5
אורנית	10,017	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	8
אזור	12,910	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	תל אביב	7
אילת	57,734	הוגש	עירייה	כללית	הדרום	6
אכסאל	15,098	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
אל-בטוף	9,318	לא הוגש	מועצה אזורית	ערבית	הצפון	2
אל קסום	20,567	הוגש	מועצה אזורית	ערבית	הדרום	1
אלונה	2,149	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	חיפה	8
אליכין	3,797	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	7
אלעד	50,285	לא הוגש	עירייה	חרדית	המרכז	2
אלפי מנשה	8,071	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	8
אלקנה	4,452	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	8
אעבלין	13,637	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
אפרת	12,406	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	7
אריאל	21,902	בתהליך	עירייה	כללית	יהודה והשומרון	6
אשדוד	229,234	הוגש	עירייה	כללית	הדרום	5
אשכול	18,569	הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	6
אשקלון	165,557	לא הוגש	עירייה	כללית	הדרום	5
באקה אל-גרביה	31,121	לא הוגש	עירייה	ערבית	חיפה	4
באר טוביה	24,075	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	7
באר יעקב	36,911	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	7
באר שבע	218,562	הוגש	עירייה	כללית	הדרום	5
בוסתן אל-מרג'	8,418	לא הוגש	מועצה אזורית	ערבית	הצפון	3
בועינה-נוג'ידאת	10,597	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
בוקעאתא	6,931	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
ביר אל-מכסור	11,026	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
בית אל	6,442	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	4
בית אריה-עופרים	5,617	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	7
בית ג'ן	12,398	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	4
בית דגן	7,620	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	7
בית שאן	20,530	לא הוגש	עירייה	כללית	הצפון	5
בית שמש	176,887	הוגש	עירייה	כללית	ירושלים	2
ביתר עילית	71,651	הוגש	עירייה	חרדית	יהודה והשומרון	1
בני ברק	229,459	לא הוגש	עירייה	חרדית	תל אביב	2
בני עיי"ש	6,580	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	5
בני שמעון	11,953	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	7
בנימינה-גבעת עדה	15,518	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	חיפה	8
בסמ"ה	11,978	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	2
בסמת טבעון	8,271	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
בענה	8,719	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
ברנר	8,196	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	8
בת ים	129,304	לא הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	5
ג'דידה-מכר	20,258	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
ג'ולס	6,773	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	5
ג'לג'וליה	10,931	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	המרכז	3
ג'סר א-זרקא	15,806	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	2
ג'ש (גוש חלב)	3,250	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	7
ג'ת	12,796	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	5
גבעת זאב	24,716	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	5
גבעת שמואל	29,491	לא הוגש	עירייה	כללית	המרכז	8
גבעתיים	58,467	לא הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	9
גדרה	31,075	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	7
גדרות	4,982	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	9
גולן	21,903	בתהליך	מועצה אזורית	כללית	הצפון	6
גוש עציון	28,686	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	יהודה והשומרון	6
גזר	28,954	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	8
גן יבנה	25,210	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	המרכז	7
גן רווה	6,585	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	8
גני תקווה	25,485	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	9
דאלית אל-כרמל	18,338	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	5
דבורייה	10,769	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	4
דייר אל-אסד	12,621	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	4
דייר חנא	10,728	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	4
דימונה	39,894	הוגש	עירייה	כללית	הדרום	5
דרום השרון	34,323	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	9
הגלבע	34,886	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	5
הגליל העליון	20,656	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	7

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
הגליל התחתון	13,504	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	7
הוד השרון	66,264	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	9
הערבה התיכונה	6,189	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	7
הר אדר	4,301	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	9
הר חברון	11,904	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	יהודה והשומרון	5
הרצלייה	109,537	הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	8
זבולון	13,681	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	חיפה	5
זכרון יעקב	24,353	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	חיפה	8
זמר	7,902	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	המרכז	4
זרזיר	9,111	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
חבל אילות	5,399	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	5
חבל יבנה	6,684	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	5
חבל מודיעין	23,344	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	7
חדרה	107,200	הוגש	עירייה	כללית	חיפה	6
חולון	191,041	הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	7
חוף אשקלון	20,710	הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	7
חוף הכרמל	36,141	הוגש	מועצה אזורית	כללית	חיפה	7
חוף השרון	14,237	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	9
חורה	22,732	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הדרום	1
חורפיש	6,795	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	5
חיפה	295,704	הוגש	עירייה	כללית	חיפה	7
חצור הגלילית	11,040	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	הצפון	4
חריש	40,579	בתהליך	עירייה	כללית	חיפה	5
טבריה	51,943	לא הוגש	עירייה	כללית	הצפון	4
טובא-זנגרייה	7,168	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
טורעאן	14,894	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
טייבה	46,853	לא הוגש	עירייה	ערבית	המרכז	3

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
טירה	27,600	לא הוגש	עירייה	ערבית	המרכז	5
טירת כרמל	32,587	לא הוגש	עירייה	כללית	חיפה	5
טמרה	36,792	לא הוגש	עירייה	ערבית	הצפון	3
יאנוח-ג'ת	6,902	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	5
יבנאל	4,753	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הצפון	2
יבנה	58,086	לא הוגש	עירייה	כללית	המרכז	7
יהוד-מונוסון	32,215	לא הוגש	עירייה	כללית	המרכז	7
יואב	9,294	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	8
יסוד המעלה	1,834	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הצפון	7
יפיע	18,881	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
יקנעם עילית	25,160	בתהליך	עירייה	כללית	הצפון	7
ירוחם	12,154	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הדרום	4
ירושלים	1,042,596	הוגש	עירייה	כללית	ירושלים	2
ירכא	16,682	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
כאבול	12,527	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
כאוכב אבו אל-היג'א	4,041	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	4
כוכב יאיר	9,190	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	המרכז	10
כסיפה	20,851	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הדרום	1
כסרא-סמיע	9,349	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
כעביה-טבאש-חג'אג'רה	6,544	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
כפר ברא	3,963	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	המרכז	4
כפר ורדים	5,637	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הצפון	9
כפר יאסיף	10,583	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	5
כפר יונה	29,636	לא הוגש	עירייה	כללית	המרכז	7
כפר כמא	3,512	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	6
כפר כנא	25,220	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
כפר מנדא	22,144	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
כפר סבא	99,910	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	8
כפר קאסם	27,604	לא הוגש	עירייה	ערבית	המרכז	3
כפר קרע	20,957	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	5
כפר שמריהו	1,994	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	תל אביב	10
כפר תבור	4,406	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הצפון	8
כרמיאל	48,315	הוגש	עירייה	כללית	הצפון	6
לב השרון	23,749	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	8
להבים	7,891	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הדרום	10
לוד	92,968	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	4
לכיש	15,588	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	7
לקיה	18,919	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הדרום	1
מבואות החרמון	8,850	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	7
מבשרת ציון	26,467	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	ירושלים	8
מג'ד אל-כרום	15,323	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
מג'דל שמס	11,282	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
מגאר	23,441	הוגש	עירייה	ערבית	הצפון	3
מגדל	2,158	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הצפון	6
מגדל העמק	28,732	לא הוגש	עירייה	כללית	הצפון	5
מגידו	12,783	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	7
מגילות ים המלח	2,707	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	יהודה והשומרון	7
מודיעין-מכבים-רעות	100,735	לא הוגש	עירייה	כללית	המרכז	9
מודיעין עילית	90,116	לא הוגש	עירייה	חרדית	יהודה והשומרון	1
מזכרת בתיה	16,429	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	8
מזרעה	3,916	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	4
מטה אשר	31,963	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	7
מטה בנימין	80,643	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	יהודה והשומרון	5
מטה יהודה	50,216	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	ירושלים	7

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
מטולה	2,195	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הצפון	7
מיתר	11,677	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הדרום	9
מנשה	22,644	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	חיפה	7
מסעדה	4,179	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
מעיליא	3,264	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	7
מעלה אדומים	36,577	לא הוגש	עירייה	כללית	יהודה והשומרון	6
מעלה אפרים	1,709	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	4
מעלה יוסף	12,296	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	7
מעלה עירון	15,509	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	2
מעלות-תרשיחא	23,201	לא הוגש	עירייה	כללית	הצפון	5
מצפה רמון	5,744	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	הדרום	3
מרום הגליל	17,074	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	5
מרחבים	15,629	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	6
משגב	30,841	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	7
משהד	8,805	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
נהרייה	68,170	הוגש	עירייה	כללית	הצפון	6
נווה מדבר	14,232	הוגש	מועצה אזורית	ערבית	הדרום	1
נוף הגליל	46,494	לא הוגש	עירייה	כללית	הצפון	5
נחל שורק	10,457	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	5
נחף	13,989	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
נס ציונה	47,210	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	8
נצרת	76,761	הוגש	עירייה	ערבית	הצפון	3
נשר	22,565	לא הוגש	עירייה	כללית	חיפה	7
נתיבות	55,846	בתהליך	עירייה	כללית	הדרום	3
נתניה	235,911	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	6
סאג'ור	4,295	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	4
סביון	4,468	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	10

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
סח'נין	33,623	הוגש	עירייה	ערבית	הצפון	4
ע'ג'ר	2,752	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
עומר	8,234	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הדרום	10
עיילבון	5,823	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	5
עילוט	9,053	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
עין מאהל	14,025	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
עין קנייא	2,462	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
עכו	53,209	הוגש	עירייה	כללית	הצפון	4
עמנואל	5,624	לא הוגש	מועצה מקומית	חרדית	יהודה והשומרון	2
עמק הירדן	15,867	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	7
עמק המעינות	16,398	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	6
עמק חפר	42,496	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	8
עמק יזרעאל	41,733	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הצפון	8
עספיא	13,208	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	5
עפולה	66,097	לא הוגש	עירייה	כללית	הצפון	5
עראבה	27,159	הוגש	עירייה	ערבית	הצפון	3
ערבות הירדן	7,608	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	יהודה והשומרון	6
ערד	29,904	בתהליך	עירייה	כללית	הדרום	3
ערערה	20,776	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	3
ערערה-בנגב	21,384	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הדרום	1
פורידיס	13,501	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	חיפה	3
פסוטה	3,416	בתהליך	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	6
פקיעין (בוקיעה)	6,108	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	5
פרדס חנה-כרכור	46,485	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	חיפה	7
פרדסייה	7,971	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	המרכז	9
פתח תקווה	266,851	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	7
צור הדסה	10,445	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	ירושלים	8

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
צפת	39,321	לא הוגש	עירייה	כללית	הצפון	2
קדומים	4,582	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	5
קדימה-צורן	22,467	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	8
קלנסווה	24,980	הוגש	עירייה	ערבית	המרכז	3
קצרין	8,137	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	הצפון	5
קריית אנו	44,797	הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	9
קריית ארבע	7,605	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	3
קריית אתא	62,432	לא הוגש	עירייה	כללית	חיפה	6
קריית ביאליק	46,820	הוגש	עירייה	כללית	חיפה	6
קריית גת	71,809	לא הוגש	עירייה	כללית	הדרום	4
קריית טבעון	19,086	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	חיפה	8
קריית ים	42,048	לא הוגש	עירייה	כללית	חיפה	5
קריית יערים	7,693	לא הוגש	מועצה מקומית	חרדית	ירושלים	2
קריית מוצקין	51,511	הוגש	עירייה	כללית	חיפה	7
קריית מלאכי	27,822	לא הוגש	עירייה	כללית	הדרום	4
קריית עקרון	11,200	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	המרכז	6
קריית שמונה	25,034	לא הוגש	עירייה	כללית	הצפון	5
קרני שומרון	10,612	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	6
ראמה	8,376	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	5
ראש העין	78,468	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	7
ראש פינה	3,312	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הצפון	7
ראשון לציון	260,269	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	7
רהט	78,288	הוגש	עירייה	ערבית	הדרום	1
רחובות	154,209	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	7
ריינה	17,545	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
רכסים	15,034	בתהליך	מועצה מקומית	חרדית	חיפה	2

שם הרשות	מספר תושבים	סטטוס הגשה	סוג רשות	אוכלוסייה מרכזית ברשות	אזור גיאוגרפי - מחוז	מדד סוציו אקונומי
רמלה	85,556	לא הוגש	עירייה	כללית	המרכז	5
רמת גן	169,588	לא הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	8
רמת השרון	48,834	הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	9
רמת ישי	7,995	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	הצפון	8
רמת נגב	9,491	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	6
רעננה	83,773	הוגש	עירייה	כללית	המרכז	8
שבלי - אום אל-גנם	6,459	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	3
שגב-שלום	15,847	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הדרום	1
שדות דן	16,168	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	המרכז	6
שדות נגב	12,285	הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	6
שדרות	36,867	הוגש	עירייה	כללית	הדרום	5
שוהם	23,759	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	המרכז	9
שומרון	48,230	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	יהודה והשומרון	6
שלומי	8,291	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	הצפון	6
שעב	7,782	לא הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הצפון	2
שער הנגב	10,070	הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	7
שער שומרון	8,801	לא הוגש	מועצה מקומית	כללית	יהודה והשומרון	5
שפיר	14,536	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	5
שפרעם	43,715	הוגש	עירייה	ערבית	הצפון	3
תל אביב -יפו	495,602	הוגש	עירייה	כללית	תל אביב	8
תל מונד	14,847	בתהליך	מועצה מקומית	כללית	המרכז	9
תל שבע	24,931	הוגש	מועצה מקומית	ערבית	הדרום	1
תמר	2,011	לא הוגש	מועצה אזורית	כללית	הדרום	7

רשימת הרשויות שנכללו בניתוח התכניות

הרשימה מטה מציגה את 50 הרשויות שתכניות ההיערכות שגיבשו נכללו בניתוח המוצג בפרק 5 לדוח

זה.

1	אילת	26	כרמיאל
2	אל קסום	27	לקיה
3	אשדוד	28	מעאר
4	אשכול	29	מעלה עירון
5	אשכול רשויות המפרץ	30	נהריה
6	אשכול רשויות השרון	31	נווה מדבר
7	באר יעקב	32	נס ציונה
8	באר שבע	33	נתניה
9	בועיינה נוגידאת	34	סח'נין
10	בית ג'ן	35	עין מאהל
11	ביתר עילית	36	עכו
12	בסמ"ה	37	עראבה
13	ג'דידה מכר	38	פתח תקווה
14	דאלית אל כרמל	39	קריית מוצקין
15	דייר חנא	40	קריית אונו
16	הוד השרון	41	ראשון לציון
17	חולון	42	רהט
18	חוף אשקלון	43	רחובות
19	חוף הכרמל	44	רמת השרון
20	חורה	45	רעננה
21	חיפה	46	שדות נגב
22	כסייפה	47	שדרות
23	כפר יאסיף	48	שער הנגב
24	כפר סבא	49	שפרעם
25	כפר קרע	50	תל אביב יפו